



Grane kommune

ArkivKode:
Arkivsak: 15/350
JournalpostID: 16/3295
Saksbehandler: Tone Larsen
Dato: 01.09.2016

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
057/16	Formannskapet	14.09.2016
050/16	Kommunestyret	21.09.2016
	Kommunestyret	
003/16	Råd for eldre og funksjonshemmede	23.09.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Grane kommunes overordna planstrategi fra 2016 og ut 2020.

Trykte vedlegg:

30.08.2016

50336

Planstrategidokumentet 31.08.2016.

Sammendrag:

Formannskapetets forslag til overordnet planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel har vært ute til høring i fra juni fram til midt i august.

Planstrategien er lovpålagt å vedtas ett år etter kommunestyret har konstituert seg. Plan- og bygningsloven sier : *Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Det er kommet inn

- 3 høringsinnspill fra næringsaktører; Grane Næringsutvikling as, Frank Arntsberg vedr Norgesvinduet as, Kjell Inge Johnsen vedr Breidskardet
- 6 høringsinnspill fra offentlige parter; Nordland Fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland, Avinor, Sametinget, Direktoratet for mineralforvaltning, Statens vegvesen
- Innspill i åpent møte under Granedagene vedr visjon og satsingsfelt
- Samtlige komiteer har behandlet sine forslag til planstrategi, visjon og satsingsfelt

Samtlige har innspill til innholdet til hhv planstrategien, kommuneplanens samfunnsdelen eller arealdelen.

Det kan ikke fremmes innsigelse til planstrategien. Høringspartene har kommet med innspill som kommunen bør og kan ta etterretning, slik at planstrategien blir bedre. For noen av merknadene er vurdert nytteverdien for oss er for liten i forhold til de ressurser som må settes inn for å gjennomføre oppgaven, at rådmann ikke anbefaler å prioritere den påpekte planen. Flere høringsparter har bemerket at folkehelse er lite beskrevet, samt at ROS analyse innen beredskapsarbeidet ikke står oppført i

høringsdokumentet. Dette er oppgaver det arbeides jevnlig med og hvor vi har god dokumentasjon, uten at det er tatt med i planstrategien. Regjeringens forventning til kommunal planlegging er påpekt fra flere, det er forventninger som står oppført i plandokumentet og som vi kan tydeliggjøre i sammenheng med våre satsingsfelt og kommende planoppgaver.

I arbeidet med planstrategien og oppstart av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel, er slagord, visjon og hovedsatsingsfelt drøftet. Rådmann mener det er viktig å vite visjon og mål for å kunne utarbeide det planverket som er nødvendig for å nå målene. Derfor behandles den overordna visjonen og forslag til satsingsfelt sammen med planstrategien.

Forslag til ny visjon:

Følgende visjon er ble lagt ut på høring:

- *Grane kommune er kommunen der distriktsarbeidsplasser skapes, der lokale fortrinn i Vefsna regionen utnyttes, der folkehelse ivaretas på en mangfoldig måte og hvor det er godt å bo.*

Følgende visjon er foreslått i prosessen:

- *Der mennesker og elver møtes, skapes trivsel og muligheter*

Forslag til nye satsningsområder:

- Arbeidsplasser og kompetanse
- Bolyst og inkludering
- Nordlands beste Folkehelsekommune
- Kommunen som tjenesteyter og arbeidsplass

Det er et stor behov for ajourhold av planer og nye planer, behovet står ikke i forhold til kommunens utredningskapasitet, derfor er prioritering av planutarbeidelse viktig for både administrasjonen og styringsorganene.

Vurdering:

Daglig drift og oppgaveløsning i Grane kommune må gjøres ressurseffektivt. Skal vi følge regjeringens intensjon i nytt inntektsystem, skal saksbehandlerressursen eller driftsmåten på kommunehuset reduseres med neste kr 1 mill.

Felles ledestjerne i form av visjon og mål er viktig for organisasjonens arbeid. Det samme gjelder omforente satsingsfelt. Det forenkler arbeidet med både planer, søknader og andre enkeltsaker.

Gjennom planstrategien har vi mulighet til å prioritere og forkaste de ressurskrevende planoppgavene. Rådmann vil prioritere oppgaver knyttet til nytt sykehjem, noen reguleringsplaner og temaplaner. I tillegg anbefales gjennomgang av kommuneplanens arealdel og kommuneplanens samfunnsdel. Folkehelsearbeidet er i fokus allerede og beredskapsarbeidet bør ikke nedprioriteres.

Gjennom kommunestrukturarbeidet, budsjettokument og årsrapport er kommunestyret kjent med utfordringer i organisasjonen. Og gjennom «oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Grane kommune 2015» har vi god oversikt over folkehelseutfordringene. Det vil derfor ikke bli igangsatt ytterligere utredninger for planstrategien.

Høringsinstans Grane Næringsutvikling	Styret har diskutert saken. Visjon; bør være meget kort, forslag til visjon bør bearbeides mer. Viktig å jobbe aktivt med fremtidige næringsareal, Næringsplan og Kulturminneplan bør legges inn i planstrategien. Norgesvindu er hjørnesteinsbedrift og det bør gjenspeiles i relevante planer.
---	--

<p>Frank Arntsberg</p>	<p>Hva kan gjøres for knoppskyting, spin-off, nye nisjer, økt verdiskapning i eksisterende lokaler.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Rådmannen fremmer forslag til visjon, slik det kom fram under Granedagens idemøte, juni 2016. Kommunestyret utfordres på å selv komme med forslag gjennom sine politiske prosesser blant de folkevalgte.</i> <i>Norgesvindet as settes opp som eget punkt tema i Næringsplanen.</i> <i>Kulturminneplan medtas i planstrategien.</i></p> <p>Plandokumentet som er sendt på høring sier ingenting om at det finnes industri, vindusfabrikk eller trevarefabrikk.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Medfører dokumentendring: Dokumentets s. 2 som innehar «Om Grane, nåtid» med et avsnitt om våre store arbeidsplasser inkl Norgesvinduet, settes også inn i sammenhengen under satsningsområdet «Arbeidsplasser og kompetanse».</i></p>
<p>Nordlands Fylkeskommune</p> <p>Fylkesmannen i Nordland</p>	<p>Når planstrategien peker ut særskilte tema og satsningsområder, er det viktig at disse tas med videre inn i planprogrammet for revisjon av kommuneplanens planprogram.</p> <p>Drøfting av folkehelseutfordringene bør inn i planstrategien. Mål og strategier for folkehelsearbeidet skal fastsettes i arbeidet med kommuneplaner.</p> <p>Vedr planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel: en av hoveddelene i planprogrammet er å presentere, begrunne og beskrive hvilke alternativ en vil vurdere. Særlig viktig for arealdelen, men også relevant for samfunnsdelen, hvor Kommunestyret utarbeider en konkret og målrettet samfunnsdel med prioriteringer klart koblet til handlingsdelen.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Rådmannen har nå delt prosessen med Planstrategi og Kommuneplanens planprogram. Visjon og satsingsfelt blir gjennomgående tema. Samfunnsdelen behandles seinere.</i></p> <p><i>Folkehelseutfordringene gis en større beskrivelse i planstrategien og deretter i samfunnsdelen. Det arbeides godt med Folkehelse i Grane kommune, etter de bemerkninger vi mottar fra Fylkesmannens folkehelseavd.</i></p> <p>Viser til nasjonale forventninger. Anbefaler kommunen å ta i bruk utredningene i forb med kommunereformen for å synliggjøre krav og utfordringer, listen over planoppgaver må ikke bli for omfattende.</p> <p><u>Oppvekst:</u> Sektorplan for oppvekst og kultur er med i høringsdokumentet, det bør lages en helhetlig plan som ivaretar alle barn fra fødsel av og som omfatter hele utdanningsløpet inkl kulturskole og fritidstilbud, samt barnevern og tiltak mot barnefattigdom. Helsefremmende skoler og barnehager er viktig. Satsningsområdet folkehelse</p> <p><u>Folkehelse:</u> Folkehelseutfordringer og utfordringer vedr morgendagens</p>

Avinor	<p>omsorgstjenester og morgendagens omsorgsomgivelser bes tatt inn i planarbeidet.</p> <p><u>Landbruk:</u> Kommunen bør definere viktige landbruksområder, Kartlegging av viktige landbruksområder vil være godt verktøy for langsiktig næringsstrategi og nytting for utarbeidelse av næringsplanen.</p> <p>Dersom kommunen kartlegger utmarksbeiter for landbruket, vil det være naturlig å også kartlegge reindrifas beitebruk og beiteressurser.</p> <p><u>Arealregnskap:</u> Arealregnskap vil være relevant både i samfunnsdelen, og i vurdering av omfang og lokalisering av ulike typer ny bebyggelse.</p> <p><u>Beredskap:</u> Helhetlig ROS er ikke med i planoversikten. Samfunnsikkerhet må være et gjennomgående tema i alt planarbeid inkl planstrategien og samfunnsdelen.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Både Nasjonale forventninger og noen av utfordringene sammenstilles på ny måte i dokumentet.</i> <i>I Grane kommune er det siste årene bygget under 5 hus og under 5 fritidsboliger pr år. Dette har i hovedsak skjedd i regulerte felt til formålet. Selv om vi nærmeste årene vil arbeide fram nye reguleringsplaner og ny arealdel, vil kost-nytte med utarbeidelse av kartlegging av viktige landbruksareal, arealregnskap, beiteressurser ikke gå opp. Pr i dag brukes gårdskart og den kartleggingen Nibio har gjort. Vi anser dette tilstrekkelig for godkjenning av byggesaker, utarbeidelse av arealplaner og konsekvensutredninger.</i> <i>Merknad vedr Oppvekst, Folkehelse og Beredskap tas til etterretning. Rådmannen anbefaler etter samtale med Helse- og omsorgssjefen at vi tar utfordringen med å implementere helsekultur inn i planen for oppvekst.</i></p> <p>Ber om at innflygingsflate Eiteråmoen – Ramnåfjellet avmerkes som hensynsone i arealdelen. Egne bestemmelser for Luftfartshinder/byggekraner. I tillegg har Mosjøen lufthavn meddelt viktig infrastruktur på Laksforsmoen.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Merknaden tas til etterretning ved utarbeidelse av arealplan(er)</i></p>
Sametinget	<p>Bruk veileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ved planlegging etter plan- og bygningsloven.</p> <p>Vedr medvirkning: Få fram tradisjonell samisk kunnskap. Både i arealdelen og samfunnsdelen bes det om at kommunen kontakter reindriftsinteressene.</p> <p>Samiske Kulturminner lite kartlagt, antar at det er potensiale for nye funn i Grane.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Ved utarbeidelse av dagens arealdel, var kartlegging av samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv et viktig tema. I den forbindelse var medvirkning en naturlig del av utvelgelse av områder. Dette vil vi fortsette med i videre planarbeid. Merknaden tas til etterretning og Samfunnsdelens planprogram endres til å ta mer aktiv medvirkning fra den samiske befolkningen og deres kunnskapsmiljø.</i></p>

<p>Direktoratet for mineralforvaltning Dirmin</p>	<p>Regjeringens forventninger: kommunen sikrer tilgjengelighet til gode mineralforekomster, kommunen bør unngå å båndlegge registrerte mineralressurser gjennom arealbruk som bygger ned ressursen</p> <p>Oppfordrer til å utarbeide temaplaner/kommunedelplan for mineralressurser, kommunen anmodes om å kartlegge ressurstilgangen og behov for mineralressurser i arealdelen. Minimum gjøre en oppsummering av levetid til aktive uttaksområder, vurdere opp mot fremtidig utvidelse og nyetablering.</p> <p>Uttak av mineralske ressurser må stå oppført under næringsliv.</p> <p>Grane har fortrinn ved at vi har store ressurser som ikke er bygget ned/omdisponert.</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Dersom Grane kommunestyre ønsker at vi engasjerer oss mer aktivt i masseuttak, mineraluttak, så kan det gjennom planstrategien gis en prioritering av de planer og det innhold som dirmin viser i sin uttalelse. Det betyr et betydelig arbeid i administrasjonen, men kan også bety at det skaper et grunnlag for arbeidsplasser på sikt.</i></p> <p><i>Rådmann foreslår at Grane kommune i denne fasen utreder minimumsløsningen dirmin foreslår; en oppsummering av levetid til aktive uttaksområder, vurdere opp mot fremtidig behov, mulig utvidelse og nyetablering. Denne kartleggingen settes opp i planstrategien, og gjennomføres i forkant av arealdelen, og helst også i forkant av samfunnsdelen. Med et fåtall av byggesaker og reguleringsplaner pr år, vil dagens allerede kartlagte forekomster bli godt vurdert opp mot nye tiltak.</i></p> <p><i>Dersom kartlegging slik dirmin beskriver, kan være tema for en studentoppgave, må det settes av midler i driftsbudsjettet for å kunne engasjere student i vårt område.</i></p>
<p>Statens vegvesen</p>	<p>Følgende bør inngå i kommunens planstrategi:</p> <p>Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging</p> <p>Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging</p> <p>Nasjonal transportplan</p> <p>Regional transportplan for Nordland</p> <p>Kommunen bes om å ha fokus på nasjonale mål om reduksjon i skadde og drepte i trafikken (nullvisjon). Positivt at Grane kommune har satt opp Trafikksikkerhetsplan</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Nasjonale forventninger er listet opp i høringsdokumentet og videreføres i planstrategidokumentet.</i></p> <p><i>Statens vegvesen har ikke meddelt at de vil komme med nye reguleringsplaner for sine veistrekninger kommende 4 årsperiode.</i></p> <p><i>Arbeidet med E6 og dens betydning for lokalmiljøet og tettstedsutvikling prioriteres i planstrategien. Trafikksikkerhetsplan prioriteres i planstrategien. Øvrige forhold vurderes i kommuneplanens samfunnsdel. Det er ikke skjedd dødsulykker på kommunale veier i Grane kommune i manns minne, derimot er E6 belastet hva angår ulykkesstatistikk. Grane kommune vil derfor konsentrere oppmerksomheten rundt utbyggingen av ny E6 hvor nullvisjon er vedtatt, samt forebygge ulykker gjennom trafikksikkerhetsarbeidet.</i></p>
<p>Kjell Inge Johnsen</p>	<p>Fritid/reiseliv/turisme utbygging av reiselivsanlegg i Breidskardet i</p>

	<p>Svenningdal. Dette kan bli det største reguleringsplanprosjektet</p> <p><u>Administrasjonens merknad:</u> <i>Johnsen presenterte sin utbyggingsskisse for formannskapet 17/8-16. Tilbakemeldingene fra formannskapet var av en slik karakter, at rådmann setter planbehandlingen av privat reguleringsforslag opp i planstrategien. Planutarbeidelsen er en privat anliggende.</i></p>
--	--

Grane kommunes overordnede planstrategi 2017 – 2021 som nå legges fram, er endret som ovenfor skissert i merknadvurderingene. Formannskapets innstilling til kommunestyret skal legges ut jfr plan og bygningslovens § 10-1 som sier: Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Rådmannens innstilling:

Grane kommunes visjon 2017-2021 vedtas slik:
 Der mennesker og elver møtes skapes trivsel og muligheter.
 Slagordet Grane midt i blinken består.

Grane kommunestyre vedtar at følgende satsingsfelt blir styrende for prioritering av kommunens planutarbeidelse 2017-2021:

- a. Arbeidsplasser og kompetanse
- b. Bolyst og inkludering
- c. Nordlands beste Folkehelsekommune
- d. Kommunen som tjenesteyter og arbeidsplass

Gjennom Grane kommunes overordnede planstrategi prioriteres følgende planutarbeidelse i perioden:

Satsingsfelt	Plan	År
Arbeidsplasser og kompetanse	Revisjon Næringsplan inkl landbruksplan	2018
	Geologi som næring (oversiktsdokument)	2019
	Grane kommune og de 3 store bedriftene; prosjekt «de 4 store»; kompetanseutveksling og samfunnsutvikling.	2017
Bolyst og inkludering	Plan for Oppvekst og helsekultur (norsk og samisk)	2017-2018
	Plan for kulturelle sekker, stokker og minner	2016-
	Boligsosial handlingsplan	2019

	<p>Regionalpark Vefsna. etablering</p> <p>Regulering Vassbekkmoen, nye boligtomter</p> <p>Plan for snøscooterløyper reviderer</p> <p>Breibånd til alle</p> <p>Breidskardet turistanlegg</p> <p>Trofors tettstedsutvikling/kommunedelplan Trofors</p>	<p>2016-2019</p> <p>2017</p> <p>2017</p> <p>2017</p> <p>2020</p> <p>2017-2018</p>
<p>Nordlands beste folkehelsekommune</p> <p>Kommunen som tjenesteyter og arbeidsplass</p>	<p>Radonprosjekt</p> <p>Handlingsplan for folkehelsearbeidet</p> <p>Trafikksikkerhetsplan</p> <p>Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse</p> <p>Kompetanseplan</p> <p>Reglementer i Grane kommune</p> <p>IA plan, rullering</p> <p>Nytt sykehjem, reguleringsplan</p> <p>Nytt sykehjem, prosjektering og bygging</p> <p>Medarbeiderundersøkelser</p> <p>Brukerundersøkelser</p> <p>Morgendagens omsorg</p> <p>Bemanningsstruktur helse og omsorg</p> <p>Hovedplan avløp</p> <p>Hovedplan vann</p> <p>Plan for kommunale bygg</p> <p>Prosjekt øyeblikkelig hjelp-plasser i Grane</p>	<p>2016-2017</p> <p>2017</p> <p>Årlig</p> <p>Årlig</p> <p>Årlig</p> <p>2016-2017</p> <p>2017</p> <p>2016-2017</p> <p>2017-2019</p> <p>2018</p> <p>2018</p> <p>2018</p> <p>2018</p> <p>2016-2017</p> <p>2019</p> <p>2020</p> <p>2016-2017</p>

Beredskap	Arkivplan	2020
	Beredskapsplan og overordna ROS, evakueringsplan	2016-2017
	Smittevernplan	2016-2017
	Andre typer beredskapsplaner	2018
Kommuneplanens samfunnsdel		2017-2019
Kommuneplanens arealdel		2018-2020

Dersom Grane kommunestyre i perioden 2017 -2021 ønsker gjennomført nye omfattende plan- og prosjektarbeider, skal ressursbehovet synliggjøres og oppgaven gis sin prioritet i forhold til vedtatt planstrategi.

Rådmann gis fullmakt til å engasjere konsulent for de planutarbeidelsene hvor dette er nødvendig for framdriften. Slik konsulentbruk skal være i hht vedtatt finansiering.

Formannskapet 14.09.2016:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 057/16 Vedtak:

Grane kommunes visjon 2017-2021 vedtas slik:

Der mennesker og elver møtes skapes trivsel og muligheter.

Slagordet Grane midt i blinken består.

Grane kommunestyre vedtar at følgende satsingsfelt blir styrende for prioritering av kommunens planutarbeidelse 2017-2021:

- a. Arbeidsplasser og kompetanse
- b. Bolyst og inkludering
- c. Nordlands beste Folkehelsekommune
- d. Kommunen som tjenesteyter og arbeidsplass

Gjennom Grane kommunes overordnede planstrategi prioriteres følgende planutarbeidelse i perioden:

Satsingsfelt	Plan	År
Arbeidsplasser og kompetanse	Revisjon Næringsplan inkl landbruksplan	2018

	Geologi som næring (oversiktsdokument)	2019
	Grane kommune og de 3 store bedriftene; prosjekt «de 4 store»; kompetanseutveksling og samfunnsutvikling.	2017
Bolyst og inkludering	Plan for Oppvekst og helsekultur (norsk og samisk)	2017-2018
	Plan for kulturelle sekker, stokker og minner	2016-
	Boligsosial handlingsplan	2019
	Regionalpark Vefsna. etablering	2016-2019
	Regulering Vassbekkmoen, nye boligtomter	2017
	Plan for snøscooterløyper reviderer	2017
	Breibånd til alle	2017
	Breidskardet turistanlegg	2020
	Trofors tettstedsutvikling/kommunedelplan Trofors	2017-2018
Nordlands beste folkehelsekommune	Radonprosjekt	2016-2017
	Handlingsplan for folkehelsearbeidet	2017
	Trafikksikkerhetsplan	Årlig
	Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse	Årlig
Kommunen som tjenesteyter og arbeidsplass	Kompetanseplan	Årlig
	Reglementer i Grane kommune	2016-2017
	IA plan, rullering	2017
	Nytt sykehjem, reguleringsplan	2016-2017
	Nytt sykehjem, prosjektering og	

Beredskap	bygging	2017-2019
	Medarbeiderundersøkelser	2018
	Brukerundersøkelser	2018
	Morgendagens omsorg	2018
	Bemanningsstruktur helse og omsorg	2016-2017
	Hovedplan avløp	2019
	Hovedplan vann	2020
	Plan for kommunale bygg	2016-2017
	Prosjekt øyeblikkelig hjelp-plasser i Grane	2020
	Arkivplan	2016-2017
	Beredskapsplan og overordna ROS, evakueringsplan	2016-2017
Smittevernplan	2016-2017	
Andre typer beredskapsplaner	2018	
Kommuneplanens samfunnsdel		2017-2019
Kommuneplanens arealdel		2018-2020

Dersom Grane kommunestyre i perioden 2017 -2021 ønsker gjennomført nye omfattende plan- og prosjektarbeider, skal ressursbehovet synliggjøres og oppgaven gis sin prioritet i forhold til vedtatt planstrategi.

Rådmann gis fullmakt til å engasjere konsulent for de planutarbeidelsene hvor dette er nødvendig for framdriften. Slik konsulentbruk skal være i hht vedtatt finansiering.

Kommunestyret 21.09.2016:

Møtebehandling:

KS- 050/16 Vedtak:

Saken utsettes.

Råd for eldre og funksjonshemmede 23.09.2016:

Møtebehandling:

ELD- 003/16 Vedtak: