



Grane kommune

Møtebok

Møte i Formannskapet	Møtedato: 17.08.2016	Møtetid: Kl. 09:00	Møtested: Formannskapssalen
--------------------------------	--------------------------------	------------------------------	---------------------------------------

Møteleder	Bjørn Ivar Lamo
Møtesekretær	Inger Lise Fløtnes

Til stede	Parti
Bjørn Ivar Lamo	AP
Britt Aune Olsen	AP
Einar Jakobsen	AP
Beate-Aimée Kroken	SP
Tor Stabbforsmo	SP

Andre som møtte:

Tone Larsen

Saksnummer	045/16 - 049/16
Merknader til protokollen	Innkalling og saksliste godkjent
Underskrifter	

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel
045/16	Referatsaker
046/16	Delegasjonssaker
047/16	Søknad om kommunal medfinansiering for tilrettelegging av tursti
048/16	Søknad om støtte til Vefsna elvefestival
049/16	Høringsvar fra Grane kommune, høring ny kommunelov.

Orienteringer:

Ordfører Bjørn Ivar Lamo:

- 14.06: Generalforsamling Helgeland veiutvikling i Leirfjord.
- 19.06: Hageselskap sammen med Aina D Stenfjell i Bodø i forbindelse med Kongen og Dronningens tur i anledning jubileet for signingen.
- 20.06: Møte med Statskog vedrørende tilstedeværelse i vårt forvaltningsknutepunkt.
- 24.06: Styremøte RKK.
- 29.06: Årsmøte Helgeland Friluftsråd. Jeg ble valgt til fortsatt leder for et år.
- 03.08-10.08: Møter med VefsnLaks og MON vedrørende videre arbeid for Laksetrappene.
- Vefsna elvefestival
- Arctic Race of Norway
- Fisketur med bosatte flyktninger

Rådmann Tone Larsen:

- 15. juni Personal-arrangement på Gammelsagmaro med ulike aktiviteter
- Opposisjons informasjon
- RKK styremøte
- KLP var i Grane
- Planleggingsdag lærere
- Oppstart sykehjem
- Lekeapp Stormoen
- Klubbhus, 4 hjørner satt ut
- Rådmann og ordførers ukestart hver mandag / opposisjonsinformasjon?
- Beredskapsplan
- Planstrategi
- Delegeringsreglement

Tor Stabborsmo:

- Ønsker motta forslag om løsning for opposisjons informasjon, ber administrasjonen bringe videre den info som ordfører får.
- Deltok i Arctic Race of Norway som bedrift, godt regional arrangement
- Hvordan er det med Vefsnavernet og friskmelding

Einar Jakobsen:

Er assistenter med på planleggingsdagen, evt hvorfor ikke. Er assistenter med generelt?

Britt Aune Olsen:

Ønsker statusoppdatering vedr Norgesvinduet?



Grane kommune

ArkivKode: FE - 033
Arkivsak: 16/287
JournalpostID: 16/3111
Saksbehandler: Inger Lise Fløtnes
Dato: 09.08.2016

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
045/16	Formannskapet	17.08.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Referatsaker

Underliggende saker:

002/16, Takkebrev

003/16, Tilsagn om støtte fra Statsskog til finansiering av prosjektering av ny laksetrapp i Laksforsen i Vefsna

004/16, HelgelandsKraft AS - etablering av konsern

Rådmannens innstilling:

Referatsaker tas til orientering.

Formannskapet 17.08.2016:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 045/16 Vedtak:

Referatsaker tas til orientering.



Grane kommune

ArkivKode: FE - 033
Arkivsak: 16/287
JournalpostID: 16/3112
Saksbehandler: Inger Lise Fløtnes
Dato: 09.08.2016

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
046/16	Formannskapet	17.08.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Delegasjonssaker

Underliggende saker:

014/16, Søknad om skjenkebevilling for en bestemt anledning

Vedtak:

Vefsna Elvepadlerklubb innvilges følgende skjenkebevilling:

- * Bevilling for deltakere i lukket arrangement (Ambulerende)
- * Bevilling for deltakere i åpent arrangement

Det gis anledning til skjenking i følgende alkoholgrupper:

- * Alkoholgruppe 1 – øl
- * Alkoholgruppe 2 – vin

Arrangement: Elvefestival i Grane
Sted: Gammelsagmaro / Grane Bygdetun

Dato/Tid:	Torsdag 28. juli 2016	kl. 12.00 – 02.00	(Ambulerende/lukket arrangement)
	Fredag 29. juli 2016	kl. 12.00 – 02.00	(Ambulerende/lukket arrangement)
	Lørdag 28. juli 2016	kl. 12.00 – 02.00	(Åpent arrangement/fest)

Skjenkeansvarlig: Vaike Kleiven Lorentzen, Mosjøen
Stedsforreder: Ingen satt, dette må være på plass før arrangementet settes i gang.

Vedtaket er fattet med hjemmel i alkohollovens § 4-5 og § 1-6.

015/16, Søknad om tilskudd til etablering i Grane kommune

Vedtak:

- Ovidijus Skripkus gis et tilskudd på kr 25.000,- til kjøp av Fjellveien 18 i Grane kommune.
Beløpet overføres til konto: 4516.15.87862
- Mottaker av etableringstilskudd som flytter fra kommunen innen 2 år etter mottatt tilskudd, må betale tilbake en forholdsvis del av tilskuddet.
- Tilskuddet utbetales ETTER at det er innlevert flyttemelding til rett adresse

016/16, Søknad om tilskudd til etablering i Grane kommune

Vedtak:

1. Martin Bekkevold gis et tilskudd på kr 25.000,- til kjøp av Valmueveien 1 i Grane kommune.
Beløpet overføres til konto: 4516.16.69370.
2. Mottaker av etableringstilskudd som flytter fra kommunen innen 2 år etter mottatt tilskudd, må betale tilbake en forholdsvis del av tilskuddet.
3. Tilskuddet utbetales ETTER at det er innlevert flyttemelding til rett adresse.

017/16, Søknad om skjenkebevilling for en bestemt anledning

Vedtak:

Svenningdal Bygdelag innvilges følgende skjenkebevilling:

- * Bevilling for deltakere i åpent arrangement

Det gis anledning til skjenking i følgende alkoholgrupper:

- * Alkoholgruppe 1 – øl
- * Alkoholgruppe 2 – vin

Arrangement: Pub
Sted: Skogstua i Svenningdal
Dato/Tid: 6. august 2016 kl. 20.00 – 01.00

Skjenkeansvarlig: Jim Roger Mikalsen, 8680 Trofors
Stedsfortreder: Bjørg Thuseth, 8680 Trofors

Vedtaket er fattet med hjemmel i alkohollovens § 1-6.

020/16, Kommunal bevilgning til politiske parti i Grane 2016

Vedtak:

Kr. 50.000,- : 17 representanter = Kr. 2.941,- pr. repr.

Grane Arbeiderparti:
9 repr. x 2.941,- = Kr. 26.469,-

Senterpartiet:
7 repr. x 2.941,- = Kr. 20.587,-

Grane Fremskrittsparti:
1 repr. x 2.941,- = Kr. 2.941,-

Rådmannens innstilling:

Delegasjonssaker tas til orientering.

Formannskapet 17.08.2016:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 046/16 Vedtak:

Delegasjonssaker tas til orientering.



Grane kommune

ArkivKode:
Arkivsak: 16/41
JournalpostID: 16/2796
Saksbehandler: Rune Stabbforsmo
Dato: 08.07.2016

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
047/16	Formannskapet	17.08.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Søknad om kommunal medfinansiering for tilrettelegging av tursti

Sammendrag:

Svenningdal Bygdelag har startet arbeidet med å restaurere den gamle ferdselsveien mellom Svenningdal og Båfjelldal for friluftsmål. Til dette prosjektet søker laget om kr. 20 000,- i kommunal medfinansiering.

Vurdering:

Deler av den gamle ferdselsvegen mellom Svenningdal og Båfjelldal ble ryddet og noe merket i 2002. Nå ønsker svenningdalingene å utvide trasèen slik at man får tilrettelagt en turveg lang hele den gamle ferdselsvegen mellom dalene.

Svenningdal Bygdelag har inngått et samarbeid med Helgeland friluftsråd for å få ryddet skog, merket, skiltet og klopplagt trasèen. Friluftsrådet bidrar med midler til de materielle kostnadene på ca. kr. 25 000,-. Bygdelaget rydder løypetrasèen som dugnadsinnsats.

For å få lagt løypa i samme leia som den opprinnelig gikk, er det behov for å sette i stand ei bru over elva i Båfjelldalen. Denne kostnaden er beregnet til kr. 15 000,-. I tillegg vil det være nødvendig å kjøpe inn grus for kr. 5 000,- for utvidelse av parkeringsplass slik at parkering i tilknytning til turvegen kan styres etter ønske fra grunneier. Svenningdal Bygdelag søker Grane kommune om kr. 20 000,- i medfinansiering for å få realisert turvegprosjektet.

Kommunestyret har i gjeldende Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse vedtatt at tilrettelegging av turstier i kommunen er et satsningsområde i Grane.

Friluftsliv og naturopplevelser har en sterk positiv effekt på psykisk- og fysisk helse. Friluftsliv er den fritidsaktiviteten flest bedriver, og ønsker å drive mer med. Det er en lavterskelaktivitet som kan utøves av alle grupper i samfunnet, uavhengig av fysisk mobilitet og samfunnsøkonomisk status. Derfor er merking og skilting av turløyper et svært viktig folkehelseiltak for å legge til rette for mer aktive graneværing. Tiltaket er både forebyggende, utviklende, aktivitetsskapende og samfunnsbyggende.

I henhold til retningslinjer for tildeling av kulturmidler i Grane skal det av budsjettposten for kulturmidler avsettes det årlig kr 100 000,-. Denne summen skal i gjennom året benyttes til søknader om støtte til større arrangement, større innkjøp, oppstarttilskudd og reisetilskudd.

Administrasjonen behandler øvrige søknader oppad til kr 5 000,-, mens søknader som overstiger denne sum behandles av Formannskapet. Dette i henhold til retningslinjer for tildeling av kulturmidler.

Saldo på budsjettposten for tildeling av kulturmidler er pr. 8.7.16 kr. 85 750,-.

Rådmannens innstilling:

Grane formannskap vedtar at søknad fra Svenningdal Bygdelag om medfinansiering på kr. 20 000,- til turvegprosjekt innvilges.

Beløpet dekkes av konto 2420-14700-385 (kulturmidler).

Formannskapet 17.08.2016:

Møtebehandling:

Britt Aune Olsen forespurte om sin habilitet. Hun ble erklært habil.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 047/16 Vedtak:

Grane formannskap vedtar at søknad fra Svenningdal Bygdelag om medfinansiering på kr. 20 000,- til turvegprosjekt innvilges.

Beløpet dekkes av konto 2420-14700-385 (kulturmidler).



Grane kommune

ArkivKode:
Arkivsak: 16/41
JournalpostID: 16/2760
Saksbehandler: Bjørn Ivar Lamo
Dato: 05.07.2016

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
048/16	Formannskapet	17.08.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Søknad om støtte til Vefsna elvefestival

Sammendrag:

I brev av 27.06.16 søker Vefsna elvepadlerklubb om kommunal støtte på kr. 4 000,- for gjennomføring av Vefsna elvefestival som går av stabelen i perioden 28. – 31. juli 2016.

Vurdering:

Vefsna elvefestival arrangeres for første gang i år, med Grane bygdetun som lokasjon for arrangementet.

Ideen er å starte en padlefestival har sitt utspring fra klubbens medlemmer i kommunene Vefsn, Grane og Hattfjelldal. Målgruppen er lokale utøvere, men også aktive padlere i det norske padlermiljøet, samt andre turister.

Søndre del av Helgeland har over 30 padleelver som har høy vanskelighetsgrad. Dette gjør området attraktivt for mange av de beste elvepadlerne i verden.

Arrangøren opplyser at de ønsker å begynne i det små, og ser for seg en gradvis utvikling av festivalen i løpet av kommende 5-års periode. Festivalen har i første omgang et sportslig formål, men mener at festivalen kan være et første steg på veien mot å ta i bruk en fantastisk råvare slik at det også kan få et næringspotensiale.

I retningslinjene for tildeling av kulturmidler heter det at av budsjettposten for kulturmidler avsettes det årlig kr 100 000,-. Denne summen skal i gjennom året benyttes til søknader om støtte til større arrangement, større innkjøp, oppstarttilskudd og reisetilskudd.

Administrasjonen behandler øvrige søknader oppad til kr 5 000,-, mens søknader som overstiger denne sum behandles av Formannskapet.

Søknader av denne størrelsesordenen vil normalt blitt behandlet via delegasjonsvedtak i henhold til retningslinjer for tildeling av kulturmidler og Grane kommunes delegasjonsreglement.

Rådmann Tone Larsen har erklært seg inhabil i saken grunnet sitt medlemskap i Vefsna elvepadlerklubb.

Er en overordnet tjenestemann ugild, kan avgjørelse i saken heller ikke treffes av en direkte underordnet tjenestemann i samme forvaltningsorgan. Dette følger av forvaltningsloven § 6, 3. ledd. Det følger også av kommuneloven § 23 at dersom administrasjonssjefen er inhabil i en sak, vil normalt også samtlige i administrasjonen være inhabile til å treffe avgjørelse i saken. Av denne årsak

har Ordfører Bjørn Ivar Lamo saksbehandlet søknaden. Avgjørelsen i denne saken løftes derfor til politisk nivå for behandling i Formannskapet.

Ordførerens innstilling:

Grane formannskap innvilger søknad fra Vefsna elvepadlerklubb med kr. 4 000,- i tilskudd til årets elvepadlerfestival.

Beløpet dekkes av konto 2420.14700.385 (kulturmidler).

Formannskapet 17.08.2016:

Møtebehandling:

Rådmannen fratradte møtet i denne saken.

Ordførers innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 048/16 Vedtak:

Grane formannskap innvilger søknad fra Vefsna elvepadlerklubb med kr. 4 000,- i tilskudd til årets elvepadlerfestival.

Beløpet dekkes av konto 2420.14700.385 (kulturmidler).



Grane kommune

ArkivKode:
Arkivsak: 16/147
JournalpostID: 16/2389
Saksbehandler: Tone Larsen
Dato: 01.08.2016

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
049/16	Formannskapet	17.08.2016
	Kommunestyret	

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Høringsvar fra Grane kommune, høring ny kommunelov.

Sammendrag:

Kommunelovutvalget har foretatt en helhetlig gjennomgang av gjeldende kommunelov, og lagt frem forslag til en ny lov. Loven som kom i 1993 er endret en rekke ganger, men har ikke hatt en total gjennomgang før nå.

Lovutvalget mener at grunnstammen i dagens lov skal bestå. Utvalget foreslår blant annet å lovfeste det kommunale og fylkeskommunale selvstyret og enkelte prinsipper for nasjonale myndigheters forhold til dette selvstyret. Utvalget foreslår også flere tiltak for å styrke egenkontrollen i kommunene og fylkeskommunene. Utvalget har lagt vekt på å gjøre loven enkel og tilgjengelig. Bl.a. er språkrådet rådført.

Departementet oppfordrer kommunene, fylkeskommunene og andre interesserte og berørte om å komme med høringsvar! Fristen er 6. oktober 2016.

Den nye kommuneloven tar sikte på å lovfeste kommunalt selvstyre og forholdet mellom Statlige styringssignaler og kommunalt selvstyre. Det vises til det europeiske charteret om lokalt selvstyre. En lovfesting vil bidra til at prinsippene i større grad følges opp i praksis, samt at lovhjemling gir mulighet til rettslig overprøving. Prinsipper som foreslås lovfestet

- Forholdsmessighetsprinsippet; at Staten ikke skal gjøre større inngripen i kommunesektoren enn nødvendig for å nå sine mål
- Nærhetsprinsippet; at ansvar for oppgaveløsning skal ligge nært innbyggerne
- Finansieringsprinsippet; rammefinansiering med lokal frihet til å prioritere

Gjennom råd for eldre og funksjonshemmede, er Grane kommune gjort særskilt oppmerksom på lovendring som omfatter lovfestede utvalg for disse gruppene. Denne delen av loven er sendt på høring tidligere, men også tatt inn i ny kommunelov.

Det er to grupper, eldre og menneske med funksjonsnedsettning, som gjennom lovfesting i dag har egne representasjonsordninger i kommuner og fylkeskommuner. Det nye lovforslaget gir en ny bestemmelse om råd for ungdom, eldre og personer med funksjonsevne. Bestemmelsen erstatter de to særlovene om eldreråd og råd/representasjonsordning for personer med nedsett funksjonsevne, som begge blir opphevet.

Ved gjennomgang av NOU rapport 2016:4 (480 sider) som er sendt kommunene til høring, har Rådmann særlig bemerket seg følgende:

- Folkevalgtes rettigheter vedr permisjoner, lønn, pensjon
- Folkevalgtes organ rett til innsyn i papirer som ikke er alminnelig tilgjengelige, skjerping av taushetsplikten
- Sterkere medvirkning fra innbyggerne, noe som betinger bl.a. god tilrettelegging for informasjon ut til innbyggerne
- Kommunene kan selv bestemme om ordfører skal direktevelges eller beholde dagens valgordning
- Personer som har stemmerett skal også være valgbare, dvs at f.eks stemmerettsalder henger sammen med valgbarhet til folkevalgte styrever.
- Klarere skille mellom folkevalgte og administrasjon
- Større kommuners mulighet for parlamentarisk styre (ansees som uaktuelt i Grane kommune)
- Skjerpede krav til kjønnsbalanse i kommunale organ
- Styrke åpenhet og innsyn
- Ordfører skal kunne suspenderes eller fratras vervet som folkevalgt, og kompensasjonsordning ved slik fratredelse
- Folkevalgte med heltidsverv forutsettes kun ha politisk verv og ikke heltidsjobb i tillegg, det skal tas større hensyn til mindreårige folkevalgte som ikke har kunnskap nok om arbeidsbyrde. Lovutvalget har drøftet om det skal skje gjeninntredelse dersom det er søkt og innvilget midlertidig fritak, eller om vara/evt nyvalgt da er så innarbeidet i sitt nye verv at gjeninntredelse vil bli en ulempe.
- Er det vedtatt siktelse mot en folkevalgt, kan det vedtas suspensjon
- Lovutvalget har drøftet om en folkevalgt skal kunne suspenderes for en periode dersom det er tatt ut siktelse i et forhold som ikke er knyttet opp mot folkevalgtrollen. De mener det er forskjell på ordførerrollen og andre folkevalgte i en slik situasjon. Ordfører skal kunne suspenderes dersom det er reist tiltale i et forhold som gir min 3 års strafferamme. Det må være 2/3 flertall for slik suspensjon. Ordfører skal, etter utvalgets mening, ha krav på inntil ett års økonomisk kompensasjon, varer suspensjonen lenger, vil den ikke måtte godtgjøres økonomisk. (Gjelder heltidsverv eller folkevalgt som er frikjøpt minst 1 dag pr uke.)
- Dagens ordning er slik at kun domstolen kan frata ordfører sitt verv, lovforslaget legger opp til at også kommunestyret kan med 90 % flertall frata ordfører sitt verv dersom han ikke er vist skikket til å inneha vervet. Vedtaket skal være et enkeltvedtak som kan påklages. Det er strenge krav til hva som skal ligge i det å ikke være skikket.
- Utvalget ønsker å sikre en kjønnsballanse både ved avtalevalg og forholdvalg.

- Det er viktig for demokratiet og evnen til å rekruttere folkevalgte at ytelser og godtgjørelser er gode. Har man et tillitsverv tilsvarende 50 % stilling, skal de få godtgjøring inkl pensjon, feriepenge m.m. som ansatte i 50 % stilling.
- Samarbeid mellom ordfører og rådmann/kommunedirektør kan ikke lovfestes, men lovutvalget sier at ordfører er en nøkkelperson i dette samspillet og at ny lov vil avklare rollene mellom administrasjon og politikk. En arbeidsgruppe eller komite skal ikke inneha både politikere og administrative representanter. Alle organ/komiteer/arbeidsgrupper valgt av kommunestyret skal ha fullverdig saksbehandling og full møteoffentlighet.
- Ny innledende bestemmelse om økonomiforvaltning som skal ivareta økonomisk handleevne over tid. Bestemmelser som i dag står i forskrift flyttes opp i loven. Det settes krav til å se økonomien over tid og kommunen må bygge sin økonomiforvaltning på planlegging. Staten skal få hjemmel til å fortelle hvordan gjeldsutviklingen skal stilles opp. Utvalget har vurdert å begrense låneopptak og minimumsavdrag på lån/kortere nedbetalings tid. De har konkludert med at lovendring ikke skal innebære å begrense kommunenes frihet til låneopptak.
- Lovutvalget har drøftet om kravet til offentlig ettersyn av formannskapets budsjettforslag skal ligge ute til 14 dagers høring, som i dag, eller 30 dager som i planleggingen etter plan- og bygningsloven. De fastslår at 14 dager er tilstrekkelig, og det er opp til kommunen selv å velge medvirkning i forarbeidet.
- Dersom fjorårets regnskap avlegges med underskudd, skal kommunedirektøren legge fram sak om endring av årets budsjett for å dekke underskuddet. Slik sak skal behandles av kommunestyret innen 30. juni.
- Selvkost på gebyrer og brukerbetalinger lovpålegges ikke, men overordnede regler for beregning av selvkost foreslås lovfestet.
- Det foreslås at departementet kan gi dispensasjon til at en kommune kan bruke investeringsmidler/kapitalinntekter til å finansiere drift (kan gjelde salg av kommunal bolig, salg av aksjer m.m.)
- Rådmann skal inneha kjønnsnøytral stillingsbenevnelse; kommunedirektør.
- Lovfeste mer omfattende bestemmelser om internkontroll, styrke administrativ del av egenkontroll og
- Krav til rapportering for å sikre folkevalgte egenkontroll.
- Minimumskravet til antall medlemmer i kontrollutvalget økes fra 3 til 5. Det foreslås at det ikke innføres kompetansekrav til kontrollutvalgssekretariatet.
- Lovfeste krav til at kommunen har eierskapsmelding for de selskaper kommunen har eierskap i, og kontrollutvalgets oppgaver med eierskapskontroll.
- Hver kommune er et rettssubjekt som tar avgjørelser på eget initiativ og ansvar.
- Innbyggerforslag må ha høyere andel av befolkningen med seg; økes fra 2 % i dag til 8 %.

- Faste komiteer og utvalg i dagens lov erstattes med organet *utvalg*, færre lovpålagte komiteer.
- Folkevalgte organ skal kunne avholde fjernmøter/videomøter og lignende.
- Medlemmer og varamedlemmer i kommunestyret skal ikke kunne velges inn i styre i kommunale foretak.
- Habilitetsreglene i dagens lov videreføres.
- Lovutvalget har vurdert ulike samarbeidsformer for interkommunal løsning av tjenesteproduksjon, og kommet fram til at § 27 ikke skal videreføres, det foreslås andre typer organisering som må gjennomføres seinest 4 år etter lovendringen er trådt i kraft.
- Kommunestyret skal vedta plan for forvaltningskontroll hvert 4. år. Denne skal baseres på en risiko og helhetsvurdering.

Vurdering:

Rådmann ser at det nye lovforslaget skal åpne opp for større lokal frihet til å både organisere og drifte en kommune. Det er samtidig gitt sterk statlig føring om at lokaldemokratiet må vike for hensyn som bestemmes av staten, herav bestemmelser om miljø, klima, bærekraft, økonomi. Det er presisert at kommunen er et eget rettssubjekt og det kan virke som om Staten ønsker styrke sin sanksjonsmulighet ovenfor kommuner som ikke tar de nødvendige, lovbestemte hensyn. Gjennom råd for eldre og funksjonshemmede, er Grane kommune gjort særskilt oppmerksom på lovendring som omfatter lovfestede utvalg for disse gruppene. Denne delen av loven er sendt på høring tidligere, men også tatt inn i ny kommunelov. Det er bare to grupper; eldre og menneske med funksjonsnedsetting, som gjennom lovfesting i dag har egne representasjonsordninger i kommuner og fylkeskommuner. Det nye lovforslaget gir en ny bestemmelse om råd for ungdom, eldre og personer med funksjonsevne. Bestemmelsen erstatter de to særlovene om elderråd og råd/representasjonsordning for personer med nedsett funksjonsevne, som begge blir opphevet, mens ungdomsråd som ikke hittil har vært lovpålagt, nå kommer inn via bestemmelse i kommuneloven.

Loven setter tydelige krav til møteoffentlighet, lokaldemokratiets medvirkningsmulighet, informasjon til innbyggerne, saksbehandling i forkant av møter, taushetsplikt m.m. Gjennom ny lov virker det som om de komiteene og råd/utvalg som tidligere har kunnet arbeide uten samme type saksbehandling som formannskap og kommunestyre, skal lukes vekk. I Grane kommune har de ulike komiteene og råd for eldre og funksjonshemmede fulgt samme prosedyre for annonsering, saksbehandling m.m. som formannskap/kommunestyre, så endringen vil ikke ha praktisk betydning hos oss. Ungdomsråd er opprettet i Grane, selv om det er en frivillig ordning. Rådmann vil ikke reflektere rundt hvorvidt Grane kommunestyre i framtida velger å ikke opprette råd som representerer de nevnte grupper. Men man skal ikke se bort i fra at ulike politiske partier (ukjente pr i dag, men kan komme i framtida) vil legge adskillig mindre vekt på disse gruppernes synspunkt enn dagens sittende kommunestyre.

Rådmann ser det fornuftig å samle lovbestemmelser om valgbarhet, komiteer/utvalg og tilsvarende i samme lov; kommuneloven. Og det er i tråd med lokalt selvstyre at oppnevning skal være frivillig og ikke lovfestet. Det er derimot ser rådmann en motsetning mellom dette og lovutvalgets fremheving av ønske om et mer engasjert lokaldemokrati og bredere medvirkning.

Tar vi nylig nedsatt Klubbhus komite som eksempel, så vil den i ny lov ikke kunne oppnevnes og

arbeide slik den har gjort. Det vil være lov at kommunestyret velger representanter fra frivillige lag og fra folkevalgte, men administrasjon skal ikke delta. Og nok en gang presiseres at det skal være fullverdig saksbehandling og møteoffentlighet. Rådmann ser at dette er ryddig hva gjelder møtorepresentanter, men at saksbehandlingskapasiteten i vår administrasjon vil få store utfordringer, det gjelder alt fra selve saksutredningen til innkalling, annonsering og protokollering.

Interkommunalt samarbeid etter § 27 skal bortfalle. I Grane kommune gjelder det de interkommunale samarbeidene om RKK, PPT, Friluftsrådet, samt vurdert som samarbeidsform ved realisering av Regionalpark Vefsna. Å organisere seg interkommunalt, slik vi har erfaring med fra RKK, PPT og Friluftsrådet, oppfattes som velfungerende måter å løse felles oppgaver. Lovforslaget sier at kommunene må finne nye metoder for organisering innen 4 år. For rådmannen virker det som unødvendig utrednings- og saksbehandlingsarbeid. I Grane kommune opplever ikke at lokaldemokratiet og styringsretten er for svak ved slikt samarbeid, særlig ikke sett opp mot kvaliteten på den tjenesten som leveres våre innbyggere. Det er tjenesten som bør stå i fokus, samt tilliten til at kommunene i naboskap finner styringsmodeller og finansieringsmodeller en kan være omforent om.

Rådmann ser det som positivt at det åpnes for å bruke inntekter fra avhending av kommunal kapital. Det er ved flere anledninger vært ønskelig bl.a. å kunne selge en kommunal bolig for å frigi kapital til bedre vedlikehold av resterende boliger. Hvordan departementet håndterer sin myndighet til å gi dispensasjon til dette, slik lovforslaget legger opp til, det er ikke vist. Kommunen er tjent med kort saksbehandlingstid og kort avstand mellom kommunen og utøvende dispensasjonsmyndighet. Dersom Staten høste god erfaring med denne ordningen, bør det direkte hjemles i lov uten søknad om dispensasjon om få år.

Rådmann har ikke vurdert høringsdokumentets kap 19 vedr finansordninger og Robek.

Terrasaken har bidratt til en problematisering om hva som skal skje ved brudd på økonomibestemmelsene. Heller ikke dette kapittelet (kap 20) har rådmannen vektlagt.

Nå er det mye som skjer i Kommune-Norge. Flere ting kan i løpet av få år endre rammebetingelsene for kommunalt eide bedrifter. Stikkord er ny kommunelov og nye krav til hvordan kommuner og kommunalt eide selskaper kan opptre som aktører i et marked. Rådmann har ikke vurdert dette særskilt, foruten at det settes krav til eierskapsmeldinger. NOUen sier at administrasjonens rolle her, er å styrke de folkevalgte i eierstyringen.

Rådmannens innstilling:

Grane kommune har vurdert lovutvalgets forslag og intensjoner til ny kommunelov. Lovforslaget er omfattende og tar opp en rekke forhold som kommunestyret ser som positive. Det gjelder lokal valgfrihet, folkevalgtes rettigheter, kjønnsnøytral tittel på kommunens administrative leder, meroffentlighet og et organs mulighet til økt innsikt i saker unntatt offentlighet inkl presisert taushetsplikt.

Vi registrerer at lovutvalget ønsker økt medvirkning og samtidig

- reduserer antall lovpålagte utvalg, bl.a. eldrerådet
- setter opp krav til prosentandel for gjennomslagskraft ved innbyggerinitiativ

- vanskeliggjør det vi erfarer er god arbeidsmetode med å etablere arbeidsgrupper som jobber

fram enkelttema på en enkel måte uten beslaglegging av større administrative ressurser.

Grane kommune ser faren for at grupper som bør særskilt hensyntas, vil miste sin mulighet til innflytelse, medvirkning og rådgiving når kommuneloven legger opp til en frivillighet som erstatning for de krav som er satt i særlov. Vi ber regjeringen sikre at eldre, ungdom og mennesker med nedsatt funksjonsevne får en lovpålagt medinnflytelse.

Grane kommune mener det vil medføre relativ stor administrativ byrde og politisk reservasjon for å etablere ad hoc grupper og komiteer ved å lovfeste

- sammensetning av slike grupper, det tenkes da på skille mellom politikk og administrasjon
- annonsering og tilrettelegging for møteoffentlighet og fullverdig saksutredning

Det oppleves positivt i dag at kommunestyret eller annet folkevalgt organ kan arbeide med lokalt viktige tema ved å nedsette egne arbeidsgrupper/komiteer som kan diskutere sakstema på selvstendig grunnlag uten krav til administrativ saksbehandling før saken skal utredes til besluttende overordnet organ.

Grane kommune, har valgt å bestå som egen kommune. Dette med bakgrunn i den informasjon som er kommet fram gjennom utredning av sammenslåing med nabokommuner. Avstandsparameter til nærmeste aktuelle nye kommunesenter medvirker også til ønsket om å beholde kommunen og dagens kommunesenteret som administrasjonssenter. Kommunen har derfor lest lovforslaget med stor interesse hva gjelder andre interkommunale samarbeidsformen.

Gjennom interkommunalt samarbeid jfr kommunelovens § 27, løser vi oppgaver og gir tjenester til våre innbyggere på en måte som oppleves som svært godt. Å pålegge kommunene å innen 4 år endre samarbeidsmetode for de tjenesteområdene vi i dag har gjennom lovens § 27-samarbeid, virker unødvendig byråkratisk.

Dersom regjeringen velger å opprettholde det nye forslaget om bortfall av § 27, ber Grane kommune om at det ikke gis tilbakevirkende kraft. På den måten kan de samarbeid som er inngått for oss innen PPT, RKK, Friluftsråd og evt andre områder bestå videre etter «gammel ordning», mens nye tjenesteområder må organiseres etter nye modeller.

Formannskapet 17.08.2016:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 049/16 Innstilling:

Grane kommune har vurdert lovutvalgets forslag og intensjoner til ny kommunelov. Lovforslaget er omfattende og tar opp en rekke forhold som kommunestyret ser som positive. Det gjelder lokal

valgfrihet, folkevalgtes rettigheter, kjønnsnøytral tittel på kommunens administrative leder, meroffentlighet og et organs mulighet til økt innsikt i saker unntatt offentlighet inkl presisert taushetsplikt.

Vi registrerer at lovutvalget ønsker økt medvirkning og samtidig

- reduserer antall lovpålagte utvalg, bl.a. eldrerådet
- setter opp krav til prosentandel for gjennomslagskraft ved innbyggerinitiativ
- vanskeliggjør det vi erfarer er god arbeidsmetode med å etablere arbeidsgrupper som jobber fram enkelttema på en enkel måte uten beslaglegging av større administrative ressurser.

Grane kommune ser faren for at grupper som bør særskilt hensyntas, vil miste sin mulighet til innflytelse, medvirkning og rådgiving når kommuneloven legger opp til en frivillighet som erstatning for de krav som er satt i særlov. Vi ber regjeringen sikre at eldre, ungdom og mennesker med nedsatt funksjonsevne får en lovpålagt medinnflytelse.

Grane kommune mener det vil medføre relativ stor administrativ byrde og politisk reservasjon for å etablere ad hoc grupper og komiteer ved å lovfeste

- sammensetning av slike grupper, det tenkes da på skille mellom politikk og administrasjon
- annonsering og tilrettelegging for møteoffentlighet og fullverdig saksutredning

Det oppleves positivt i dag at kommunestyret eller annet folkevalgt organ kan arbeide med lokalt viktige tema ved å nedsette egne arbeidsgrupper/komiteer som kan diskutere sakstema på selvstendig grunnlag uten krav til administrativ saksbehandling før saken skal utredes til besluttende overordnet organ.

Grane kommune, har valgt å bestå som egen kommune. Dette med bakgrunn i den informasjon som er kommet fram gjennom utredning av sammenslåing med nabokommuner. Avstandsparameter til nærmeste aktuelle nye kommunesenter medvirker også til ønsket om å beholde kommunen og dagens kommunesenteret som administrasjonssenter. Kommunen har derfor lest lovforslaget med stor interesse hva gjelder andre interkommunale samarbeidsformen.

Gjennom interkommunalt samarbeid jfr kommunelovens § 27, løser vi oppgaver og gir tjenester til våre innbyggere på en måte som oppleves som svært godt. Å pålegge kommunene å innen 4 år endre samarbeidsmetode for de tjenesteområdene vi i dag har gjennom lovens § 27-samarbeid, virker unødvendig byråkratisk.

Dersom regjeringen velger å opprettholde det nye forslaget om bortfall av § 27, ber Grane kommune om at det ikke gis tilbakevirkende kraft. På den måten kan de samarbeid som er inngått for oss innen PPT, RKK, Friluftsråd og evt andre områder bestå videre etter «gammel ordning», mens nye tjenesteområder må organiseres etter nye modeller.