



Møte i Formannskapet	Møtedato: 03.02.2016	Møtetid: 09:00	Møtested: Kantina
--------------------------------	--------------------------------	--------------------------	-----------------------------

Møteleder	Ordfører Bjørn Ivar Lamo
Møteinnkalling (kunngjøring)	25. januar 2016
Fraværende representanter	
Møtende vararepresentanter	
Til stede	
Andre som møtte	Rådmann Tone Larsen
Saksnummer	001/16 - 011/16
Merknader til protokollen	Innkalling og saksliste godkjent
Underskrifter	

Møtebok

Sak nr.	Sakstittel
001/16	Referatsaker
002/16	Delegasjonssaker
003/16	Valg av representanter til Helgeland Friluftsråd for perioden 2015 - 2019
004/16	Valg av kommunens representant til representantskapet i KomRev Trøndelag IKS
005/16	Søknad om fritak som medlem i Grane Heimevernsnemnd
006/16	Oppnevning av valgstyre - Rådgivende folkeavstemning vedr. kommunesammenslåing
007/16	Søknad om dekning av deltakeravgift for UKM fylkesmønstring
008/16	Metodikk for Grane kommunes overordna planstrategi 2016, og evt politikeropplæring i planstrategi.
009/16	Høringsuttalelse, Forslag til nytt inntektssystemet for kommunene med virkning 1.1.2017.
010/16	Rapport til kommunestyret, Status for gjennomføring av kommunestyrets vedtak 2015. Internkontroll.
011/16	Rørskarstua, tvistesak om utgiftsfordeling mellom Grane Kommune og nye Børgefjellskolen BA.

Orienteringer:

Ordfører Bjørn Ivar Lamo:

06.-07.01.16 Nord i Sør og Møte om Laksetrapper

Regionalpark, styringsgruppe, felles formannskapsmøte 13 april

Mulighetstudie Vefsna 3.-4. mars/konferanse, Ordførermøte, Regionrådsammenslåing, klubbhus, beredskap, Grane treindustri

Britt Aune Olsen:

Stiftelsesmøte for mental helse ungdom, godt tiltak.

Tor Stabbforsmo:

Stilte spørsmål vedr kommunikasjon vedr Grane treindustri og ekspropriasjonssaken.

Ordfører besvarte spørsmålet.

Det ble enighet om at administrasjon skulle utføre oppdrag om å betale for det gjeldende arealet.

Arbeidsgruppe til klubbhuset og fremdrift, når får politiske utvalg saken til behandling? Blir mulig samvirke (positive synergier) klubbhus – nytt sykehjem vurdert?

Ordfører besvarte spørsmålet.

Beate Aimee Kroken:

Stilte spørsmål omkring Idrettslaget og om det var forankret via vedtak i styret om samvirke klubbhus- nytt sykehjem

Rådmann Tone Larsen:

Beredskap som tema uke 2, øvelse 18. januar
Regionrådsmøte om nytt inntektssystem 15. jan
Arbeidsgruppa i Regional Park 25 jan
Begravelse Hauso 26 jan
Tjenesteavtalene samhandlingsreformen 27 jan
Amu møte i går



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
001/16	Formannskapet	03.02.2016

Referatsaker

Refererte skriv og meldinger:

Nr	Dok.ID	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	15/3731	I	25.11.2015	Nord Advokatfirma	Skjønnsak
2	15/4009	I	09.12.2015	Attføringsbedriftene	Attførings- og vekstbedrifter - noen muligheter og utfordringer
3	16/132	I	10.01.2016	KomRev Trøndelag IKS	Internkontroll på enheter, likvidområdet Grane kommune
4	16/133	I	10.01.2016	KomRev Trøndelag IKS	Internkontroll på enheter - innkjøpsområdet Grane kommune
5	16/315	I	21.01.2016	Helgeland Kraft AS	Pressemelding fra Helgeland Kraft AS - Nettleie 2016
6	16/337	X	25.01.2016		Orientering til FS / KS - Korrigeringer vedr. valg av div. representanter

Rådmannens innstilling:

Referater/meldinger tas til orientering.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-001/16 Vedtak:

Referater/meldinger tas til orientering.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
002/16	Formannskapet	03.02.2016

Delegasjonssaker

DFS. 023/15: Søknad om tilskudd til etablering i Grane kommune

Vedtak:

Søknad fra Stein Roger Eivindsen om tilskudd til etablering i Grane kommune avslås.
Dette begrunnes i at han tidligere har mottatt slikt tilskudd.

DFS. 026/15: Søknad om skjenkebevilling for en bestemt anledning

Svenningdal Gammeldansklubb innvilges ambulerende skjenkebevilling, og det gis anledning til skjenking i følgende alkoholgrupper:

- Alkoholgruppe 1 – øl
- Alkoholgruppe 2 – vin

Arrangement: Medlemsfest

Sted: Folkets hus, Svenningdal

Dato/Tid: 28.desember 2015, kl. 21.00 – 01.00

Skjenkeansvarlig: Olla Finseth, Trofors

Stedsfortreder: Ole Finshet, Trofors

Det påligger skjenkeansvarlig å sette seg inn i de regler som gjelder for skjenking av alkoholholdig drikk, bl.a. forbud mot skjenking til mindreårige og til åpenbart berusede personer.

Vedtaket er fattet med hjemmel i alkohollovens § 1-6 ”en bestemt anledning”

DFS. 027/15: Søknad om skjenkebevilling for en bestemt anledning

Grane samfunnshus innvilges ambulerende skjenkebevilling, og det gis anledning til skjenking i følgende alkoholgrupper:

- Alkoholgruppe 1 – øl

Arrangement: Offentlig fest

Sted: Grane samfunnshus, Trofors

Dato/Tid: 26.desember 2015, kl. 21.00 – 01.00

Skjenkeansvarlig: Tove Brennhaug, Trofors
Stedsfortreder: Linda Gunnarsen, Trofors

Det påligger skjenkeansvarlig å sette seg inn i de regler som gjelder for skjenking av alkoholholdig drikk, bl.a. forbud mot skjenking til mindreårige og til åpenbart berusede personer.

Vedtaket er fattet med hjemmel i alkohollovens § 1-6 ”en bestemt anledning”

DFS. 029/15: Søknad om skjenkebevilling for en bestemt anledning

Grane ungdomslag innvilges ambulerende skjenkebevilling, og det gis anledning til skjenking i følgende alkoholgrupper:

- Alkoholgruppe 1 – øl
- Alkoholgruppe 2-vin

Arrangement: Romjulsfest
Sted: Grane ungdomshus, Grane
Dato/Tid: 29. desember 2015, kl. 21.00 – 02.00

Skjenkeansvarlig: Arnt Eirik Teodorsen, Trofors
Stedsfortreder: Kjell Mellingen, Trofors

Det påligger skjenkeansvarlig å sette seg inn i de regler som gjelder for skjenking av alkoholholdig drikk, bl.a. forbud mot skjenking til mindreårige og til åpenbart berusede personer.

Vedtaket er fattet med hjemmel i alkohollovens § 1-6 ”en bestemt anledning”

DFS. 001/16: Søknad om tilskudd til etablering i Grane kommune

Vedtaket:

1. Petter Sund gis et tilskudd på kr 25.000,- til kjøp av Skogstjerneveien 8 i Grane kommune. Beløpet overføres til konto: 4516.16.61760.
2. Mottaker av etableringstilskudd som flytter fra kommunen innen 2 år etter mottatt tilskudd, må betale tilbake en forholdsvis del av tilskuddet.

Rådmannens innstilling:

Delegerte saker tas til etterretning.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-002/16 Vedtak:

Delegerte saker tas til etterretning.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
003/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10

Valg av representanter til Helgeland Friluftsråd for perioden 2015 - 2019

Trykte saksdokumenter i arkivsaken:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
94	I	25.01.2016	Helgeland Friluftsråd	Valg av representanter til Helgeland friluftsråd

Utrykte saksdokumenter i arkivsaken:

Vedtekter – Helgeland Friluftsråd

Sammendrag:

Helgeland Friluftsråd startet som et pilotprosjekt i 2013, hvor 5 kommuner; Grane, Vefsn, Alstahaug, Leirfjord og Herøy deltok, i regi av Helgeland Regionråd.

Høsten 2013 ble det vedtatt å etablere Helgeland Friluftsråd som en permanent organisasjon, og Grane kommunestyre gjorde i møte 16. oktober 2013, sak 34/13, vedtak om at Grane kommune skulle inngå permanent medlemskap i Helgeland Friluftsråd. Dette gjeldende fra og med 1. januar 2014.

Friluftsrådet er en forlenget arm av kommuneadministrasjonen, og arbeider med saker som angår friluftslivet - over kommunegrensene. Friluftsrådet har kontorsted på rådhuset i Mosjøen, men har stadig oppdrag i medlemskommunene.

Friluftsrådet er organisert slik:

- Prosjektstyre/Interimstyre, bestående av ordfører fra hver kommune
- Arbeidsgruppe, bestående av folkehelsekoordinator fra hver kommune.
- Prosjektleder

Vurdering:

I vedtektene for friluftsrådet går det fram av §6 at styret skal bestå av ett medlem med varamedlem fra hver deltakerkommune. I styret skal begge kjønn være representert i samsvar med Kommunelovens bestemmelser.

Bjørn Ivar Lamo har vært Grane kommunes representant i og styreleder i interimsstyret for

Helgeland Friluftsråd.

Kommunestyret bes om å oppnevne en styrerepresentant og en vararepresentant til Helgeland Friluftsråd.

Rådmannens innstilling:

Som Grane kommunes representant i Helgeland Friluftsråd velges:

...

Som vararepresentant velges:

...

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

FS-003/16 Vedtak:

Som Grane kommunes representant i Helgeland Friluftsråd velges:

Bjørn Ivar Lamo

Som vararepresentant velges:

Ingrid Fagerli



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
004/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10

Valg av kommunens representant til representantskapet i KomRev Trøndelag IKS

Sammendrag:

KomRev Trøndelag IKS er et interkommunalt selskap i henhold til lov av 19.01.99, nr. 6 om interkommunale selskaper, med formål å dekke deltakerkommunenes behov for revisjonstjenester.

Grane kommune inngikk samarbeidsavtale med KomRev Trøndelag IKS, gjeldende fra 01.01.15.

I representantskapet, som er selskapets øverste organ, har hver eierkommune en eller to representanter, avhengig av eierandel. Grane kommune har en representant.

I skriv av 03.03.2015 fra KomRev Trøndelag IKS ble det bedt om at kommunen oppnevnte representant til representantskapet i KomRev Trøndelag IKS.

Ordfører ble i Formanskapsmøte i mars'15 valgt som representant, med varaordfører som vararepresentant. Dette var gjeldende ut forrige valgperiode.

Når vi nå har startet ny valgperiode må ny representant m/vara velges.

Det er planlagt nytt representantskapsmøte mai 2016, og valg av representantskap må være gjort i god tid før dette møtet.

Rådmannens innstilling:

Grane kommune oppnevner ordføreren som representant til Representantskapet i KomRev Trøndelag IKS, med varaordfører som vararepresentant.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-004/16 Vedtak:

Grane kommune oppnevner ordføreren som representant til Representantskapet i KomRev Trøndelag IKS, med varaordfører som vararepresentant.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
005/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10

Søknad om fritak som medlem i Grane Heimevernsnemnd

Sammendrag:

Bjørn Ivar Steinslett meddelte muntlig til saksbehandler at han ber seg fritatt fra verv som medlem i heimevernsnemnda for perioden 2015-2019.

Begrunnelsen er at han har stilling i Heimevernet – HV14 som områdesjef / kaptein og har dermed ikke lov å inneha verv i denne nemnda i tillegg. Her vises til Forskrift til lov om Heimevernet, der det blant annet står at områdesjefen skal møte i nemnda i tillegg til medlemmene:

Pkt 25 i Forskrift til lov om Heimevernet:

Områdesjefens ansvar overfor heimevernsnemndene:

Områdesjefen skal delta i nemndas møter som rådgiver når nemnda behandler saker nevnt under pkt. 24 c). Områdesjefen skal for øvrig delta når nemnda spesielt har anmodet om dette. Områdesjefen skal holde nemnda orientert om viktige saker som angår nemndas arbeid.

Pkt. 23 i Forskrift til lov om Heimevernet:

Medlemmer:

- a) Nemnda skal ha som medlemmer:
- to medlemmer oppnevnt av kommunestyret
 - ett medlem fra den lokale politimyndighet.
- b) Nemnda velger selv leder og sekretær blant nemndas medlemmer.

Pkt 27 i Forskrift til lov om Heimevernet:

Funksjonstid:

Alle medlemmer og varamedlemmer skal velges eller oppnevnes for fire kalenderår ad gangen. De skal gjøre tjeneste til nytt valg (oppnevning) har funnet sted, selv om funksjonstiden er utløpt.

Kommunestyrets ansvar er å oppnevne to medlemmer m/vara til nemnda.

Grane kommunestyre vedtok 16.12.15 følgende oppnevning til Heimevernsnemnda:

1. Bjørn Ivar Steinslett
2. Jan Sverre Seierstad
3. Lensmannen i Grane og Hattfjelldal

Det ble ikke valgt personlig vara for medl. 1 og 2.

Vurdering:

Kommunelovens § 15.2 siteres:

Kommunestyret kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten forholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

Fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velferdsgrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de plikter vervet medfører.

I denne saken vises det til at søker har stilling innen Heimevernet og ikke har lov til å inneha verv i Heimevernsnemnda

Saksbehandler tilrår at søknaden innvilges.

Det må velges nytt medlem samt 2 personlige vara

Rådmannens innstilling:

Bjørn Ivar Steinslett gis fritak som medlem i Grane Heimevernsnemnd.

Dette begrunnes i at han er Områdesjef i HV-14 og skal møte i nemnda i tillegg til medlemmene.

Som nytt fast medlem velges:

Som personlig vara for medlem 1 velges:

Som personlig vara for medlem 2 velges:

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-005/16 Vedtak:

Bjørn Ivar Steinslett gis fritak som medlem i Grane Heimevernsnemnd.

Dette begrunnes i at han er Områdesjef i HV-14 og skal møte i nemnda i tillegg til medlemmene.

Som nytt fast medlem velges: Lyder Sund

Som personlig vara for medlem 1 – Lyder Sund - velges: Tor Stabbforsmo

Som personlig vara for medlem 2 – Jan Sverre Seierstad - velges: Are Halse



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
006/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10

Oppnevning av valgstyre - Rådgivende folkeavstemning vedr. kommunesammenslåing

Trykte saksdokumenter i arkivsaken:

KS-vedtak 085/15 – Ny kommunestruktur, valg vedr kommunesammenslåing og utredningsarbeid videre.

Utrykte saksdokumenter i arkivsaken:

«Kriterier for god kommunestruktur» - delrapport fra KMD datert mars 2014.

Kortversjon :

http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/Ekspertutvalg_kortversjon.pdf#search=kriterierkommunestruktur®j_oss=1

Delrapport: Kriterier for god kommunestruktur:

http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/dok/rapporter_planer/rapporter/2014/Kriterier-for-god-kommunestruktur.html?regj_oss=1&id=754164

St.prop. 95 (2013 – 2014) «Kommuneproposisjonen 2015».

Rundskriv i sak 14/2481

http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/dok/regpubl/prop/2013-2014/Prop-95-S-20132014.html?regj_oss=1&id=759298

Sammendrag:

I kommunestyremøtet 16.12.2015, ble det under behandling av kommunestruktur, sak 047/15, fattet følgende vedr. folkeavstemning:

”Endelig vedtak fattes av kommunestyret i juni 2016, etter at rådgivende folkeavstemning er avholdt”

I forbindelse med VALG (Kommunestyre/Fylkestingsvalg og Stortings/Sametingsvalg) skal det i henhold til Valglovens § 4-1 i hver kommune være et valgstyre som velges av kommunestyret selv.

Valgstyret er et fast utvalg i kommunelovens forstand, og kommunelovens regler om valg av nemnder kommer til anvendelse. Dette innebærer at valgbarhetsreglene i kommuneloven § 14 gjelder, og man må påse at kravene til kjønnsmessig representasjon i kommuneloven §§ 36, 37 og 38a oppfylles. Kommunestyret kan for eksempel ikke velge medlemmene av formannskapet som valgstyre dersom dette medfører at kommunelovens krav til kjønnsmessig sammensetning ikke blir oppfylt.

Kommunestyret selv velger valgstyrets leder og nestleder, jfr. kommuneloven § 10 nr. 3.

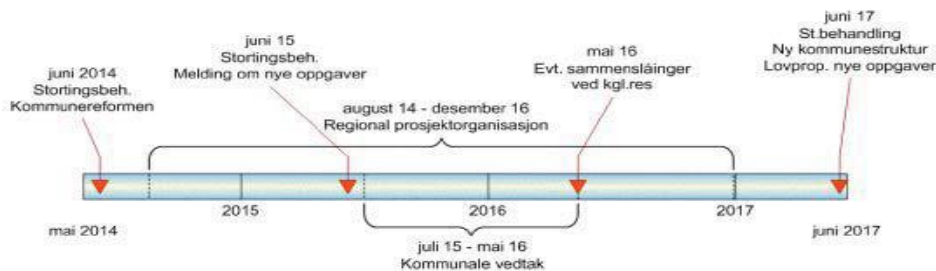
Valgstyrets oppgaver ifm. folkeavstemningen blir:

- fastsette tidspunkt og stemmested for folkeavstemningen
- ta stilling til forhåndsstemmegivning, samt tidspunkt for dette
- ta stilling til institusjons- og ambulerende stemmegivning
- ta stilling til stemmerett for 16åringer
- utforming av avstemningsseddel
- utsending av avstemningseddel
- føring av manntall
- evt. organisering av forhåndsstemmegivning i kommunen
- organisering/gjennomføring av opptelling av stemmene
- annet

Vurdering:

Kommunestyret oppnevnte i møte 07.10.14 sak 033/14, formannskapet som valgstyret ved KS/FT-valget 2015. Det tilrådes at formannskapet også ved rådgivende folkeavstemning i forbindelse med evt. kommunesammenslåing blir oppnevnt som valgstyret.

For å kunne holde fremdriftsplanen



med endelig vedtak 22.06.16 om Grane kommunes veivalg for fremtiden, må folkeavstemning avholdes i god tid før skrivefristen til kommunestyrets junimøte utløper. Skrivefristen er 1. juni. Ordinær møteplan for formannskapet er 02.03, 13.04, 12.05 og 14.16. Det kan måtte påregnes møter utenfor oppsatt plan.

Det er noen utfordringer når det gjelder folkeavstemninger;

- hvordan kommunisere ut fakta om konsekvensene av det valget enhver tar gjennom sin stemmeseddel
- hva skal stå på selve stemmeseddelen, hvor mange valg skal velgeren kunne ta

Kommunestyret har vedtatt at Grane kommune ikke skal bruke ressurser på å avklare konsekvensene med en sammenslåing med de kommunene vi har utredet sammenslåing med.

Rådmannen anser det ikke som hensiktsmessig med en JA eller NEI seddel. Velgeren bør ha et valg mellom flere modeller.

Dette skal valgstyret ta stilling til i et senere møte. Rådmann mener det bør nedsettes en samarbeidsgruppe politisk-administrativt til å utforme forslag om utforming av stemmesedlene. Her er flere modeller:

Leder og nestleder i Valgstyret

Posisjonsleder og Opposisjonsleder i valgstyret

Samtlige partiledere for partier representert i kommunestyret

Rådmannens innstilling:

Som valgstyre for rådgivende folkeavstemning i forbindelse med evt. kommunesammenslåing velges formannskapet.

Som leder velges: Ordfører

Som nestleder velges: Varaordfører

For å utforme stemmesedlene nedsettes et arbeidsutvalg bestående av:

- samtlige partiledere for partier representert i kommunestyret
- representant fra administrasjon

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-006/16 Vedtak:

Som valgstyre for rådgivende folkeavstemning i forbindelse med evt. kommunesammenslåing velges formannskapet.

Som leder velges: Ordfører

Som nestleder velges: Varaordfører

For å utforme stemmesedlene nedsettes et arbeidsutvalg bestående av:

- samtlige partiledere for partier representert i kommunestyret;
Bjørn Ivar Lamo, AP
Raymond Fagerli, SP
Morten Stene, FrP
- representant fra administrasjon



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
007/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10 pkt. 1.4.e.

Søknad om dekning av deltakeravgift for UKM fylkesmønstring

Sammendrag:

I brev av 23.11.15 søker Berit Rise på vegne av UKM deltakerne om kommunalt tilskudd for å dekke deltakeravgift på kr. 5 250,-

Vurdering:

Ungdommens kulturmønstring (UKM) er et kulturtiltak for ungdom mellom 13 og 20 år, og foregår hvert år over hele landet. Deltagerne viser fram hva de kan innen for eksempel musikk, teater, dans, film og visuelle uttrykk som bilde og skulptur. Det går også an å delta bak scenen, i nettredaksjonen eller som arrangør.

UKM er ikke ment som en konkurranse, men personer eller grupper kan likevel gå videre i et system på tre nivåer. Juryen skal i denne sammenhengen se etter originalitet, kreativitet, publikumskontakt og kvalitet. Det er et mål å få fram bredden i de unges kulturuttrykk, og ikke nødvendigvis det som er mest populært.

Arrangementet foregår på tre forvaltningsnivåer; lokalmønstring i kommunene om vinteren, fylkesmønstringer om våren og til slutt den nasjonale UKM-festivalen i juni. Alle kan melde seg på til lokalmønstringen, og her er den nedre aldersgrensen 10 år i noen tilfeller. De som blir plukket ut av juryen går så videre til fylkesmønstringen, og kan deretter bli sendt videre til den nasjonale UKM festivalen.

Grane kommune har i mange år samarbeidet med Vefsn kommune og hatt felles lokalmønstring i Mosjøen kulturhus. Berit Rise har vært lokal initiativtaker for Graneungdommens UKM de siste årene.

I 2015 deltok 7 deltakere og en reiseleder fra Grane under fylkesmønstringen i Bodø.

Deltakerutgiftene i forbindelse med dette er på kr 5 250,- som det nå søkes kommunalt tilskudd til.

I retningslinjene for tildeling av kulturmidler åpnes det for at det kan gis kommunal støtte til reise ved deltakelse i større arrangement som Nord-Norske mesterskap, Norgesmesterskap, Ungdommens kulturmønstring, og lignende.

Videre heter det at lag og foreninger som har barn og unge som eneste målgruppe, eller som også har disse aldersgruppene som målgruppe for sin aktivitet, gis en noe høyere prioritering enn andre søkere ved tildeling av midlene.

Av budsjettposten for kulturmidler avsettes det årlig kr 100 000,-. Denne summen skal i gjennom året benyttes til søknader om støtte til større arrangement, større innkjøp, oppstarttilskudd og reisetilskudd.

Administrasjonen behandler øvrige søknader oppad til kr 5 000,-, mens søknader som overstiger denne sum behandles av Formannskapet.

Rådmannens innstilling:

Grane formannskap vedtar at søknad fra UKM Grane v/Berit Rise om tilskudd til deltakeravgift i fylkesmønstringa, innvilges med kr. 5 250,-.

Beløpet dekkes av konto 2420-14700-385.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-007/16 Vedtak:

Grane formannskap vedtar at søknad fra UKM Grane v/Berit Rise om tilskudd til deltakeravgift i fylkesmønstringa, innvilges med kr. 5 250,-.

Beløpet dekkes av konto 2420-14700-385.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
008/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10.

Metodikk for Grane kommunes overordna planstrategi 2016, og evt politikeropplæring i planstrategi.

Utrykte saksdokumenter i arkivsaken:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
2	I	19.01.2016	Utviklingskompetanse	Tilbud om Workshop - planstrategi fra Tor Skogstad, Utviklingskompetanse

Sammendrag:

Lovkrav:

10-1.Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Bakgrunn

Plan- og bygningslovens nye bestemmelser tilsier at det i alle kommuner og fylkeskommuner i begynnelsen av hver valgperiode skal utredes hvilke planer kommunen skal ha- og evt videreutvikle / revidere i løpet av gjeldende valgperiode.

Målet med dette er å styrke lokaldemokratiet og gi de folkevalgte en mulighet til å samordne arbeidet med å utvikle lokalsamfunnet til et bedre- og mer attraktivt bo-, arbeids- og oppvekststed.

Grane kommune ser helheten i å drive framtidsplanlegging som viktig for å sikre en målrettet og helhetlig utvikling av lokalsamfunnet og kommunens egen organisasjon.

Planleggingen skal helst være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Språket skal være forståelig for alle, og de styrende planer skal ligge oppdaterte og tilgjengelig på kommunens nettsider.

Planleggingen må videre bygge på en realistisk vurdering av fremtiden og ta hensyn til de ressurser som er til rådighet.

NNF komiteen er orientert om det kommende arbeidet med overordnet planstrategi. NNF komiteen vil være en medspiller på lik linje med de andre politiske komiteene, mens formannskapet er tenkt som innstillingsorgan når saken fremmes kommunestyret.

Når det skal startes arbeid i komiteene og avdelingene, vil saken vil bli presentert på en slik måte som tabellen nedenfor viser:

Hvilke planer har vi – hva skal fornyes – hvilke nye planer har vi behov for.

Plan	Gyldighetsperiode	Kommentar
Kommuneplanens arealdel, korrigeringer jfr Regionalplan Vefsna		
Trafikksikkerhetsplan		
Eierskapsmelding		
Beredskapsplan		
Sentrumspan		
Mellommoen reguleringsplan		
Plan for lekeplasser jfr kommunestyrets vedtak 16.12.2015.		
Delegeringsreglement		
Boligsosial handlingsplan		
Fysisk aktivitet og Folkehelse		
Her må samtlige planer fylles inn		

Vurdert i forrige periode:

Samfunnsdelen skisserer Grane kommunes visjon og hovedsatsingsområder. Grane kommune ”Midt i blinken”-, med flg hovedsatsingsområder:

- Næringsutvikling
- Utdanning og kompetanse
- Identitet og omdømmebygging
- Befolkningsutvikling med vekt på engasjement av ungdom og kvinner
- Kultur og fritidsaktiviteter
- Kvalitet på utmarksarealer

I tillegg er det i den innledende fakta-del tatt med en beskrivelse av selve planprosessen, lovgrunnlaget og en skisse av vår planlagte Planstrategi.

Under hvert av de 6 hovedsatsingsområdene er det skissert en rekke tiltak.

KS-023/12 Vedtak:

Utkastet til Planstrategi for Grane kommune 2012-2015 vedtas med flg endringer:

- Korrigeringer fra NNF-komiteen innarbeides i Planstrategien.
- En Eierskapsmelding for Grane kommune legges inn for ferdigstilling i 2013, og gis nødvendig prioritet og ressurser.
- Trafikksikkerhetsplan. Oppdateres årlig.
- Kommunedelplan (KDP) for fysisk aktivitet og naturopplevelser prolongeres inntil ny KDP for fysisk aktivitet og folkehelse er klar i 2013.
- Hovedsatsingsområdene 1-6 i Kommuneplanens samfunnsdel skal gjenspeiles i de nye planer som skal utarbeides.

Politikeropplæring i planstrategi?

Grane kommune har mottatt tilbud fra Utviklingskompetanse as, som sier :

”Utfordringen er ofte på en enkel måte å tilrettelegg for at politikerne konstruktivt kan bidra til at de har en sentral rolle i å definere kommunens strategiske utvikling og behov for plan- og utviklingsarbeid i kommunestyreperioden.

Med vekt på politisk innovativt arbeid kan Utviklingskompetanse as, v/ undertegnede tilby en skreddersydd temadag for kommunestyret. Vi er heldig å ha fått et samarbeid med seniorforsker Christian Lo, Nordlandsforskning, som i dette opplegget holder et innlegg relatert til egen doktorgradsavhandling.”

De har lagt ved forslag til program, Temadag politisk workshop – planstrategi.

Kostnaden er kr 20.000 – 30.000.

Vurdering:

Det skal arbeides med planstrategien innen første året i kommunestyreperioden. Rådmannen ønsker planstrategien vedtatt i kommunestyrets møte i april 2016, fordi det stilles forventninger til administrasjonen om utarbeidelse av en del større prosjekt, planer m.m. For å kunne se ressurstilgangen og de krav som stilles i sammenheng, er det en fordel om planstrategien er avklart så tidlig som mulig. Tidsmessig kan dette bli en utfordring å ha et forslag klart til april 2016. Det tas forbehold om at arbeidet ikke kan presenteres formannskapet før 12. mai og deretter kommunestyret i september 2016.

Rådmannen anbefaler en arbeidsmetode for dette arbeidet slik:

- Alle komiteer arbeider med plankrav og ønskede planer på de delegerte myndighetsområdene i februar og mars
- Administrasjonen sammenfatter komiteenes innspill og legger dette fram for formannskapet seinest i planlagt møte 12.05.2016.
- Planstrategien sendes ut på høring jfr plan og bygningsloven
- Saken fremmes på nytt formannskapet og deretter Kommunestyret i september 2016.

Hvorvidt der et behov for og tid til å foreta politikeropplæring, ønsker ikke rådmannen å vurdere. Kostnaden på kr 20.000-30.000 (pluss de folkevalgtes utgifter) er derfor ikke løst finansielt i rådmannens innstilling.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet ser behovet for snarlig avklaring av kommunens plan- og prosjektbehov gjennom en overordnet planstrategi.

Formannskapet ber administrasjonen snarest iverksette saksforberedelse til samtlige relevante råd og utvalg.

Politikeropplæring gjennomføres og rådmann og ordfører får fullmakt til å finansiere dette med bruk av driftsfond og/eller driftsbudsjett.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-008/16 Vedtak:

Formannskapet ser behovet for snarlig avklaring av kommunens plan- og prosjektbehov gjennom en overordnet planstrategi.

Formannskapet ber administrasjonen snarest iverksette saksforberedelse til samtlige relevante råd og utvalg.

Politikeropplæring gjennomføres og rådmann og ordfører får fullmakt til å finansiere dette med bruk av driftsfond og/eller driftsbudsjett.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	
009/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10. 1.8.

Høringsuttalelse, Forslag til nytt inntektssystemet for kommunene med virkning 1.1.2017.

Sammendrag:

Kommunal og moderniseringsdepartementet la midt i desember 2015 fram forslag til nytt inntektssystem for kommunene. Høringsfrist er satt til 1. mars 2016.

Kommunene mottar sine inntekter gjennom 5 ordninger. Høringen som legges fram nå, gjelder kun en av ordningene, det er rammetilskuddet fra staten. Her inngår sektorene grunnskole, barnehage, pleie og omsorg, kommunehelsetjeneste, sosialhjelp, barnevern og administrasjon inkl landbruk og miljø. Det foreslås ingen endringer i hvilke sektorer som skal inngå. Det nye inntektssystemet har derimot forslag til endring av hva som skal vektlegges innenfor hvert område, og hvor mye. I utgangspunktet skal inntektene til kommunene gjennomgås hvert 4 år, for å tilpasse rammetilskuddet til samfunnsutviklingen.

Et viktig prinsipp i inntektssystemet er at kommunene skal få *full* kompensasjon for utgifter ved tjenesteytingen som de selv ikke kan påvirke. For Grane kommune betyr det antall eldre, barn i barnehagen, reiseavstander m.m. Mens administrasjonsutgiftene blir ansett å være påvirkbare gjennom nye arbeidsmetoder(samarbeidsmetoder) og blir, etter Kommunenes sentralforbunds beregninger, redusert i vår kommune. Beregnet endring i Grane kommunes totale inntektsgrunnlag er kr 41.000 i nedgang i forhold til 2016.

Hvordan vår kommunes totaløkonomi blir i nær og fjern framtid, kommer ikke fram av høringsnotatet. Fordi vi har ikke tilstrekkelig kunnskap om endringene i de andre store inntektskildene

- regionalpolitisk tilskudd (erstatter småkommune- og Nord-Norge Namdal tilskudd)
- skatteinntektene

Departementet legger opp til å presentere et helhetlig forslag til nytt inntektssystem for kommunene i kommuneproposisjonen for 2017, med virkning fra 1. 1. 2017.

Kommunene som slår seg sammen denne stortingsperioden, får beregnet inndelingstilskuddet med utgangspunkt i det inntektssystemet vi har i 2016. De beholder også regionalpolitisk tilskudd som de etter nytt inntektssystem kanskje mister. Dette trappes ned etter 15 år. Nedtrapping skjer over 5 år. I tillegg får de dekning av engangskostnader og reformstøtte.

Inntektene til kommunene

Inntektsystemet til kommunene består av

- Tilskudd fra Staten (Rammetilskudd)
- Øremerka tilskudd fra Staten
- Gebyrer og betalinger
- Skatteinntekter
- Annet

Rammetilskuddet innehar en rekke kostnadsnøkler som er fordelingsnøkler for hvordan kommunens tilskudd blir beregnet. Målet med kostnadsnøkkelen er å fange opp de bakenforliggende faktorene som indirekte påvirker kommunens kostnader, slik som alderssammensetningen i befolkningen, bosettingsmønster, sosioøkonomiske forhold og kommunestørrelse.

Dagens høring gjelder rammetilskuddet. Kriteriene i tildeling av rammetilskudd kan deles i følgende:

- ✓ Alderskriterie
- ✓ Sosiale kriterier
- ✓ Strukturelle kriterier

Nytt inntektsystem, endring i nøklene

Bak forslaget til nye kostnadsnøkler, ligger mye beregninger, forskning og innrapportert statistikk fra kommunene.

Grunnskole

Departementet finner ikke en statistisk signifikant sammenheng mellom norskfødte barn 6-15 år med innvandrereforeldre og økte utgifter til grunnskole. Derfor foreslås det at kriteriet utgår.

Barnehage

Dagens delkostnadsnøkkel bygger på analyser av tall fra 2008. Andelen barn i alderen 1-5 år med barnehageplass har økt fra 87,1 pst. i 2008 til 90,2 pst. i 2014. Størst økning har det vært i dekningsgraden for de yngste barna (1-2 år), fra 74,7 pst. i 2008 til 80,1 pst. i 2014. Andelen av barna som har en oppholdstid på 33 timer eller mer har økt fra 88,8 pst. i 2008 til 96,5 pst. i 2014. Det er ikke grunnlag for å ta inn bosettingskriterier eller kommunestørrelse som kriterium i delkostnadsnøkkelen for barnehage.

Etter en helhetlig vurdering av utdanningskriteriet og analyseresultatene kan det også forsvares å erstatte dagens kriterier med en ny delkostnadsnøkkel for barnehage som består av kriteriene antall barn 1-5 år og antall heltidsansatte.

Vi kan uttale oss til hvilke av disse alternativene er beste løsning:

Enten :

Tabell 4.10 Forslag til delkostnadsnøkkel for barnehage

Kriterium	Kriterievekt
Barn 2 – 5 år	0,7816
Barn 1 år uten kontantstøtte	0,1042
Utdanningsnivå	0,1142
Sum	1,0000

Eller:

Tabell 4.11 Alternativ delkostnadsnøkkel for barnehage

Kriterium	Kriterievekt
Barn 1 – 5 år	0,8093
Antall heltidsansatte 20 – 44 år	0,1907
Sum	1,0000

Pleie og omsorg og kommunehelsetjeneste

Endringene i befolknings sammensetning vil for alvor begynne å gjøre seg gjeldende fra 2020. Det forventes en sterk vekst i de eldre aldersgruppene, som vil gi en markant økning i etterspørselen etter omsorgstjeneste. De siste årene har man imidlertid også sett en stor vekst i antallet yngre brukere (under 67 år).

I forhold til dagens delkostnadsnøkkel reduseres vekten på kriteriet antall psykisk utviklingshemmede fra 13,97 pst. til 9,72 pst. Kommunene kan som følge av dette få økte tilskudd gjennom toppfinansieringsordningen for ressurskrevende tjenester, gitt dagens ordning.

I tillegg har det tidligere vært påvist kostnadsforskjeller knyttet til bosettingsmønster (spredt bosetting) og smådriftsulemper. bør det tas hensyn til brukere på korttidsopphold i institusjon, som ikke er med i dagens ressursfordeling. For det andre bør definisjonen av hjemmetjeneste begrenses til mottakere av hjemmesykepleie og praktisk bistand. Det vil si at andre tjenester som støttekontakt, matombæring og trygghetsalarm ikke inkluderes.

Totalt sett øker vekten av alderskriteriene noe, mens vekten av de eldste og yngste eldre reduseres noe. Dvs vi får tildelt mindre enn i dag for innbyggere over 90 år.

Departementets vurdering er at innbyggere 67 år og over bør inkluderes i delkostnadsnøkkel for helsetjenester, for å fange opp at etterspørselen etter helsetjenester varierer mellom kommuner. Kriteriet erstatter kriteriet dødelighet, som foreslås tatt ut.

Sosialhjelp

Nytt kriterie: antall aleneboende 30-66 år. Dette kriteriet fanger opp en del av utgiftsvariasjonen i utgifter til sosialhjelp siden en betydelig andel av sosialhjelpsmottakerne er aleneboende. Ved å avgrense kriteriet til aldersgruppen 30-66 år blir kriteriet mer treffsikkert

Barnevern

Det vil bli løagt mindre vekt på antall innbyggere i aldersgruppen 0-22 år, mens kriterieverdien for personer 0-15 år med enslig forsørger og personer med lav inntekt foreslås økt.

Administrasjon inkl landbruk og miljø

Dagens delkostnadsnøkkel for administrasjon, landbruk og miljø består av tre kriterier; antall innbyggere (85,2 pst.), basiskriteriet (11,7 pst.) og landbrukskriteriet (3,1 pst.).

Landbrukskriteriet er igjen sammensatt av 4 kriterier; antall landbrukseiendommer, totalt areal i kommunen, antall driftsenheter og dyrket areal.

Nå foreslår departementet at følgende inngår i landbrukskriteriet:

- Antall jordbruksbedrifter i kommunen (67,9 %)
- Antall landbrukseiendommer i kommunen (27,6 %)
- Kommunens areal (4,5 %).

Dvs dyrket areal utgår.

Endringene presentert i tabell:

Kriterium	Vekt i dagens kostnadsnøkkel	Vekt i forslag til ny kostnadsnøkkel
Andel innbyggere 0-1 år	0,0055	0,0056
Andel innbyggere 2-5 år	0,1268	0,1445
Andel innbyggere 6-15 år	0,2880	0,2659
Andel innbyggere 16-22 år	0,0210	0,0233
Andel innbyggere 23-66 år	0,0938	0,1101
Andel innbyggere 67-79 år	0,0453	0,0549
Andel innbyggere 80-89 år	0,0693	0,0762
Andel innbyggere 90 år og over	0,0464	0,0384
Basiskriteriet	0,0226	0,0244
Sonekriteriet	0,0132	0,0101
Nabokriteriet	0,0132	0,0101
Landbrukskriteriet	0,0029	0,0022
Innvandrere 6-15 år, ekskl. Skandinavia	0,0083	0,0071
Psykisk utviklingshemmede 16 år og over	0,0461	0,0339
Ikke-gifte 67 år og over	0,0437	0,0455
Dødelighet	0,0460	0,0455
Uføre 18-49 år	0,0046	0,0058
Flyktninger uten integreringstilskudd	0,0047	0,0076
Opphopningsindeks	0,0139	0,0086
Aleneboende 30-66 år		0,0174
Barn 0-15 år med enslig forsørger	0,0115	0,0159
Lavinntektskriteriet	0,0062	0,0099
Andel barn 1 år uten kontantstøtte	0,0296	0,0177
Innbyggere med høyere utdanning	0,0188	0,0194
Urbanitetskriteriet	0,0177	
Norskfødte 6-15 år med innvandrerforeldre, ekskl. Skandinavia	0,0009	
Sum	1,0000	1,0000

Hvordan dette gir seg utslag for Grane kommune, se vedlegg. .

Grane har pr 2016 ikke registrert barn mellom 6 og 15 år med 2 utenlandske foreldre.

De regionalpolitiske tilskuddene

1. I dagens inntektssystem er det fem tilskudd som skal ivareta regionalpolitiske hensyn.
Dette er Distriktstilskudd Sør-Norge
2. Nord-Norge- og Namdalstilskudd
3. Småkommunetilskudd
4. Veksttilskudd
5. Storbytilskudd

Den viktigste endringen som foreslås er å samle de tre tilskuddene Nord- Norge- og Namdalstilskuddet, distriktstilskudd Sør-Norge og småkommunetilskuddet i to nye tilskudd; ett for Nord-Norge og ett for Sør-Norge. På den måten blir også graden av distriktsutfordringer, og ikke bare innbyggertall, avgjørende for størrelsen på småkommunetillegget. Det foreslås at en noe høyere andel av tilskuddene fordeles per innbygger, og mindre per kommune. Tilskuddet vil med denne innretningen også bli mer nøytralt i forhold til kommunestruktur.

Pr i dag vet vi ikke konsekvenser for den enkelte kommune. Fordelingen av det regionalpolitiske tilskuddet er ikke kjentgjort. Fylkesmannen i Nordland har formidlet at det både skal fordeles til kommuner med distriktsutfordringer og til områder med flest innbyggere.

Forholdet til kommunereformen, smådriftsulemper og strukturkriteriet.

Med en modell som skissert i dette høringsnotatet, vil kommuner med store avstander målt ved strukturkriteriet beholde full kompensasjon for smådriftsulemper som i dag, mens kommuner med lavere verdi på strukturkriteriet får noe mindre kompensasjon for smådriftsulempene enn i dagens system

Det vil være varierende grad av frivillighet i smådriftsulempene, geografi og avstander påvirker hvor lett det er å slå seg sammen med andre.

Departementet tar sikte på å innføre en modell der det skilles mellom frivillige og ufrivillige smådriftsulemper i kommunal tjenesteproduksjon og administrasjon, gjennom et kriterium som sier noe om reiseavstander (strukturkriteriet). I hovedsak dekker basiskriteriet i dag administrative kostnader ved å være en kommune, det vil si kostnader knyttet til smådriftsulemper som ikke skyldes avstander og bosettingsmønster. Kompensasjonen for smådriftsulemper gjennom basiskriteriet i utgiftsutjevningen differensieres deretter med strukturkriteriet. Jo større avstandene er, jo mer er smådriftsulempene å anse som ufrivillige – og jo høyere blir kompensasjonen. Det betyr at kommuner som på grunn av store reiseavstander er ufrivillig små fortsatt vil motta full kompensasjon.

Se vedlagt diagram for Nordland - Nytt basistilskudd ved bruk av strukturkriterium.

Konsekvenser for Grane kommune

Departementet har ikke gitt informasjon om hvordan endringer i fordelingsnøkklene gir utslag for den enkelte kommune. Derimot har Kommunenes sentralforbund beregninger (fremlagt 15.01.16) som viser at konsekvensen av det nye inntektsystemet for Grane kommune er totalt – 28 kr pr innbyggere, ca kr 41.000 i total nedgang.

Grane kommune				
		<i>Inntektsyst pr 2016</i>	<i>Høringsdok, nytt innt system</i>	<i>Endring i pst</i>
Sektorer		Kostnadsindeks	Kostnadsindeks	
Barnehage		0,74125	0,75397	1,7 %
Administrasjon		1,99029	1,92017	-3,5 %
Skole		1,21600	1,20487	-0,9 %
Pleie- og omsorg		1,58015	1,56398	-1,0 %
Helse		1,56017	1,71474	9,9 %
Barnevern		0,78719	0,75303	-4,3 %
Sosialhjelp		0,54383	0,74783	37,5 %
Ny kostnadsnøkkel		1,29788	1,29730	0,0 %

Endringer		Kroner per innb	i 1000 kr
Endringer i kriterieverdier og vektning av kriteriene		122	178
<i>Herav:</i>	Pleie og omsorg	257	374
	Grunnskole	154	224
	Barnehage	100	146
	Administrasjon, miljøvern og landbruk	315	457
	Sosialtjeneste	487	708
	Kommunehelsetjenester	313	202
	Barnevern	53	77
Sum endring		-28	-41

Det er også beregnet at både Alstahaug, Vefsn og Leirfjord vil få nedgang i sitt tilskudd/sin inntekt pga kort avstand til nærmeste sted som totalt gir mer enn 5000 innbyggere i kommunen. Mens Grane og Hattfjelldal tildeles økte inntekter fordi vi har over 34 km til nærmeste grunnkrets som gir oss over 5000 innbyggere.

Skatteinntekter, selskapskatt.

Kommuner med vekst i lønnssummen i private foretak over en periode på fire år vil motta en andel av den nye selskapskatten. Denne modellen er basert på vekst i lokal verdiskapning, og skal gi kommunene et sterkere insentiv til å legge til rette for næringsutvikling. Samtidig vil deler av verdiskapningen føres tilbake til lokalsamfunnet.. Endelig modell for selskapskatten vil bli lagt fram i kommuneproposisjonen for 2017.

Vurdert, men ikke tatt med som tildelingskriterie.

Det har tidligere vært drøftet om kommunale veier burde omfattes av utgiftsutjevningen.

Kommunale veier er viktig infrastruktur for innbyggerne og kommunene, og kan i noen grad betraktes som en del av den nasjonale infrastrukturen. Det finnes ikke nasjonale standarder for kommunale veier. Det er ikke en tjeneste der det stilles store krav til likhet mellom kommuner, i motsetning til for eksempel i grunnskolesektoren.

Innenfor landbrukskriteriet er skogbruk vurdert, men konklusjonen er at det har liten verdi å legge inn skogareal som kriterie.

Vurdering:

Rådmannen har flere synspunkt vedr høring om nytt inntektssystem.

Høringen ble lagt ut umiddelbart etter kommunens arbeid med både kommunebudsjett og kommunestrukturutredning. Og kort tid før julehøytiden og regnskapsavslutningen i kommunene. Det betyr i praksis at det er en den maksimale mest uheldige tiden på året for å samle kommunens økonomikompetanse. Samt at det er lagt ned betydelige utredningsressurser vedr kommunestruktur, hvor resultatet kan stå eller falle på det som skjer i nytt inntektssystem. Og Regjeringer ser ut til, i sine fremdriftsplaner, ikke å tatt hensyn til optimalt effektivt arbeid med dette i kommunene. Tvert i mot, er det skapt mange usikkerhetsmomenter underveis i regjeringens prosess. Det kommer også fram i høringsnotatet som verken viser resultatet av fordelingen av regionalpolitisk tilskudd, ei heller skattefordelingspolitikken og til sist kan melding om nye oppgaver til kommunene nevnes.

Hva gjelder selve endringene i kostnadsnøklerne, vi rådmann peke viktigheten av kriteriet for lavlønte.

Kriteriet for norskfødte barn med innvandrerforeldre, bør vær i søkelyset med evt neste oppdatering av nøklene. Sistnevnte forhold bør ikke undervurderes. Med økt arbeidsinnvandring, ser vi i vår kommune, at det er potensiale for at denne andelen vil øke.

Parameter enslig forsørgere og lavlønte er, av vår erfaring, viktige parametere som har betydning for vår tjeneste i mange av kommunens sektorer.

Rådmann er klar over smådriftsutfordringene hva gjelder administrasjonsutgiftene. Flere av våre ansatte innehar mange funksjoner, noe som gir effektiv kostnadmessig bruk av administrativ ressurs. Mens på andre fagområder er slike kombinasjonsstillinger vanskelig. Sett i forhold til større kommuner, skulle små kommuner hatt deltidsstillinger i administrasjon. Rekruttering av tilstrekkelig kompetanse i deltidsstilling, er derimot svært utfordrende. Å tilpasse lønnsnivået etter tildelt sektorramme jfr kostnadsnøkkelen, er også utfordrende. Nytt inntektssystem gir et tydelig signal om at vi må arbeide med andre type løsninger for administrative oppgaver. Interkommunalt samarbeid kan være en løsning.

Utfordring med befolkningsøkning i de eldre årsklasser og utgiftene til dette, tilsier også at vi skal jobbe på andre måter og ha eldre lengst mulig hjemme i stedet for i institusjon. Når departementet vurderer at tjenester som støttekontakt, matombæring og trygghetsalarm ikke inkluderes i tildelingskriteriet under hjemmetjeneste/sykepleie, så virker dette motstridende.

Intensjonen om å differensiere tilskudd gjennom strukturkriterie for avstand til nærmeste krets som innebære innslagspunkt for 5000 innbyggere, virker som en akseptabel løsning. Det er derimot avgjørende for vår kommune at ikke regionalpolitisk tilskudd reduseres tilsvarende. .

Rådmann har ingen kommentar til de 2 alternative løsninger for tildelingskriteriet i barnehagesektoren.

I sum er det ingen indikasjon i denne høringen, som tilsier at kommunestyrets valg om å forbli egen kommune, skal tas opp til ny behandling.

Rådmannens innstilling:

Grane kommune slutter seg til prinsippet med avstandskriterie som strukturkriterie.

Grane kommune ser det vanskelig å gi helhetlig uttalelse til nytt inntektssystem med virkning fra 1.1.2017, da det er bebudet flere avgjørende endringer i andre deler av kommunens inntekter og oppgaver.

Toppfinansiering av tunge brukere er en forutsetning i høringsnotatet. Dersom innslagspunktet for tunge brukere økes, dvs at kommunene må dekke mer av utgiftene, ber Grane kommune om at reduksjonen fra 13,97 pst. til 9,72 pst utgår.

Med bakgrunn i endringer av kostnadsnøkler hvor lavinntektskriteriet får betydning, er det viktig at denne vektet høyere enn i 2016. Ny vekt er derfor positiv.

Regjeringen bes om å fortsatt undersøke kommunenes tjenesteyting til norskfødte 6-15 åringer med innvandrerforeldre ved neste endring i kostnadsnøklerne.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Ordfører tok opp at det kan utarbeides et forslag til supplerende tekst før kommunestyrets møte.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-009/16 Innstilling:

Grane kommune slutter seg til prinsippet med avstandskriterie som strukturkriterie.

Grane kommune ser det vanskelig å gi helhetlig uttalelse til nytt inntektssystem med virkning fra 1.1.2017, da det er bebudet flere avgjørende endringer i andre deler av kommunens inntekter og oppgaver.

Toppfinansiering av tunge brukere er en forutsetning i høringsnotatet. Dersom innslagspunktet for tunge brukere økes, dvs at kommunene må dekke mer av utgiftene, ber Grane kommune om at reduksjonen fra 13,97 pst. til 9,72 pst utgår.

Med bakgrunn i endringer av kostnadsnøkler hvor lavinntektskriteriet får betydning, er det viktig at denne vektet høyere enn i 2016. Ny vekt er derfor positiv.

Regjeringen bes om å fortsatt undersøke kommunenes tjenesteyting til norskfødte 6-15 åringer med innvandrereforeldre ved neste endring i kostnadsnøklerne.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	
010/16	Formannskapet	03.02.2016

Kommunelovens § 23: 2. Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt

Rapport til kommunestyret, Status for gjennomføring av kommunestyrets vedtak 2015. Internkontroll.

Sammendrag:

Saks nr K-styret 2015	Tittel	Ferdig	På- begynt	Ikke startet	Evt kommentar
01	Referatsaker	X			
02	Karius og Baktus kulturbh - Kommunalt tilskudd for 2015.	X			
03	KomRev Trøndelag IKS - Utvidelse av selskapet ved at kommunene Vefsn, Grane og Hattfjelldal trer inn som eiere fra 01. juni 2015.	X			
04	Høring - Forenkling av utmarksforvaltningen.	X			
05	Tilbud om å overta forvaltningsansvar for verneområder	X			
06	Tilsetting av ny rådmann i Grane kommune	X			
07	Referatsaker	X			
08	Plan for psykososialt krisearbeid	X			
09	Utbygging og finansiering av E6 på Helgeland.	X			Har vi utført garantien som ble vedtatt? Hva sa

	Kommunal garanti for bompengeselskapets lån til E6 Helgeland sør inkl. Brattås – Lien.				Fylkesmannen som skulle godkjenne dette ?
10	Omlegging av gangbro og undergang på nåværende E6 på Trofors.	X			KS-010/15 Vedtak: Grane kommunestyret utgir uttalelse i saken. Ordfører og administrasjon utarbeider en uttalelse som er forankret mot vedtatt reguleringsplan. Kommunestyret mener dette er en ”vesentlig endring” i forhold til trafikksikkerhet.
11	Referatsaker	X			
12	IKT plan for skolesektoren	X	X		Plan vedtatt, de ulike tiltak er påbegynt
13	Konstituering i stilling som rådmann	X			
14	Årsregnskap 2014, desisjon	X			
15	Tertialrapport 1-2015	X			
16	Forvaltningsansvar for verneomr	X			
17	Finansrapport 1-2015	X			
18	Kom delplan fysisk akt og naturo ppl	X			Plan vedtatt, tiltak pågår
19	Etablering Vefsna regionalpark	X			Vefsn og Hattfjelldal må også fatte vedtak
20	Rapport vedr rådm oppf av saker til kontrollutv	X			
21	Kjøp av tomt til nytt sykehjem/fabrikk	X	X		Rådmann skulle følge opp med nye tomtealternativ- Dette pågår
22	Fastsetting av ramme, budsjett 2016	X			
23	Detaljreg Vassbekkmoen	X			Er dette gjort i planen ?? - Påtegning av reguleringsbestemmelsene pkt. 2.1.3. Uthus og garasje skal kun bygges i en etasje.
24	Minibuss/Handicapbil, finansiering		X		Skal utarbeide/vedta regler for bruk
25	Sagaveien / Vefsnafondet	X			

26	Referatsaker	X			
27	Godkjenning av valget	X			
28-38	Valg relaterte saker, ordfører, formannskap, komiteer, representanter	X			Når vedtaket om representanter i ulike råd/utvalg er fattet, er saken ferdig.
39	Søknad om fritak fra verv, Alstahaug tingrett	X			
40	2. tertialrapport	X			
41	SHMILS renovasjonsforskrift	X			
42	Plan for løypenett for snøscooter		X		Høring og klagebehandling ferdig
43	Salg konsesjonskraft 2016	X			
44	Referatsaker	X			
45	Plan for kommunal kriseledelse		X		
46	Søknad fritak verv, kontrollutvalget	X			Når vedtaket om representanter i ulike råd/utvalg er fattet, er saken ferdig.
47	Møteplaner	X			Samme som sak 46
48	Valg, Forliksråd	X			Samme som sak 46
49	Valg, Skattetakstnemnd	X			Samme som sak 46
50	Valg Overskattetakstutvalg	X			Samme som sak 46
51	Valg, Heimevernet	X			Samme som sak 46
52	Valg, Råd for eldre og funksjonsh	X			Samme som sak 46
53	Valg, Samfunnshuset	X			Samme som sak 46
54	Valg, Revisjonsstyret	X			Samme som sak 46
55	Valg, Kontrollutv sekr	X			Samme som sak 46
56	Valg, Menighetsråd	X			Samme som sak 46
57	Valg Sagavegen	X			Samme som sak 46
58	Valg Midt Skandia	X			Samme som sak 46
59	Valg, bygdebok	X			Samme som sak 46
60	Valg, SHMIL	X			Samme som sak 46
61	Valg, Helgelandskraft	X			Samme som sak 46
62	Valg, PPT	X			Samme som sak 46
63	Valg, konfliktrådmeglere	X			Samme som sak 46
64	Valg, Tosenvegen	X			Samme som sak 46
65	Valg, Prebio	X			Samme som sak 46
66	Valg, KS Nordland	X			Samme som sak 46
67	Valg, Falstadsenteret	X			Samme som sak 46
68	Valg, Børgefjell	X			Samme som sak 46
69	Valg, Lomsdal Visten	X			Samme som sak 46
70	Valg, Nordland nasj.park	X			Samme som sak 46

71	Valg, observatører ungdomsråd	X			Samme som sak 46
72	Søknad, skjenkebev Sykehj	X			
73	Regler, etablering i Grane	X			
74	Møtegodtgjøring tillitsvalgte	X			
75	Oversikt helsetilstand (folkehelse)	X			Skal følges opp av tiltaksplan
76	Endring brannordning	X			
77	Klage scooterløype, Fylkesm	X			
78	Klage scooterløype, Forum natur fril	X			
79	Klage scooterløype, Bonde småbr	X			
80	Klage scooterløype, Tjønnerud	X			
81	Klage scooterløype, Meek	X			
82	Ny bosetting flyktninger		X		Vurderes fortløpende jfr vedtaket
83	Konkurransettføringsfeltet	X			
84	Utlånsrente Svenningdal trev	X			
85	Kommunesammenslåing, utredning (flere vedtak)	X		Folkeavst	Endelig vedtak vår 2016.
86	Budsjettregulering 2015	X			
87	Budsjett 2016/økonomiplan		X	X	
Saksn 2015	Tittel	Ferdig	På- begynt	Ikke startet	Evt kommentar
	Verbalforslag vedtatt i Budsjettsaken desember 2014				
	Se på satser for leie av skolekjøkken, kantine og auditorium, slik at lag og foreninger kan gjennomføre mindre publikumsarrangement uten å gå i tap.			X	Denne skulle rådmann følge opp, noe som ikke ble gjort i 2015,
	Utrede sak vedr. heis ved sykehjemmet 2015	X			Jfr Formannskapetets sak 18/15, opprusting januar 2016.
	Investeringsprosjekt vedtatt desember 2014.				
	Adm.bygg oppgradere kantine/møterom	X			

	Barnehage, vognskur	X			
	Oppgradering av parkeringsplass ved barnehagen	X			

Saksn 2015	Tittel	Ferdig	På- begynt	Ikke startet	Evt kommentar
	Grane vannverk		X		
	Hovedvannledning Trofors	X			Mellom GBU og Sykehjemmet
	Vann til Svebakken		X		
	Adm.bygg Nye vinduer	X			Skiftet alle vinduer i gammel del av kommunehuset
	Avlastningsbolig Inventar og utstyr				
	Barnehage, Flomsikring	X			
	Brannvern iht. KS-sak nr. 19/14	X			
	Grane Barne- og ungdomsskole. Vegg basseng	X			
	Grane Barne- og ungdomsskole Oppgradering utvendig			X	
	Idrettsanlegg Klubbhus		X		Planlagt, og fulgt opp av F-skap i budsjett 2015 og k-styret des 2015.
	Idrettsanlegg Rehabilitering lysløype			X	Tiltak er planlagt
	IT-utstyr	X			
	Kommunedelplan Trofors		X		Omprioritert til reg.plan Mellommoen
	Skilting Adresseprosjekt			X	
	Snøscooterløyper Eablering		X		
	Sykeheim Nytt bygg		X		Utredning tomtealternativ
	Utleieboliger Nye boliger		X		
	Veier og bruer Oppgradering	X			
	Veier Asfaltering	X			

Vurdering:

Det har vært høy aktivitet på investeringssiden og tidkrevende arbeid med boliger til flyktninger.

Mer informasjon om kommunens oppgaveløsning, økonomiavvik m.m., blir lagt fram i kommunens årsmelding for 2015. Denne legges normalt fram for kommunestyret i juni 2016.

Rådmannens innstilling:

1. Grane kommunestyre tar rapport for Status for gjennomføring av kommunestyrets vedtak 2015, samt for investeringer i budsjettsak desember 2014, til orientering.
2. Grane kommune ber rådmann utarbeide liknende rapport for 2016 og kommende år.

Alternativ a:

Rapporten legges fram i januar/februar.

Alternativ b:

Rapporten skal inngå som en del av kommunens årsrapportering som normalt legges fram for kommunestyret i juni hvert år.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Punktet på rad 2, fjern ”fabrikk” og sett kryss kun ett sted. Det ble stilt spørsmål vedr adresseprosjektet.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FS-010/16 Innstilling:

1. Grane kommunestyre tar rapport for Status for gjennomføring av kommunestyrets vedtak 2015, samt for investeringer i budsjettsak desember 2014, til orientering.
2. Grane kommune ber rådmann utarbeide liknende rapport for 2016 og kommende år.
Rapporten legges fram i januar/februar.



Saksnummer	Utvalg	Møtedato
011/16	Formannskapet	03.02.2016

Jfr. delegasjonsreglement for Grane kommune, vedtatt i kommunestyret 19.05.10 pkt. 1.4 f evt e dersom innstilling til kommunestyret.

Rørskarstua, tvistesak om utgiftsfordeling mellom Grane Kommune og nye Børgefjellskolen BA.

Trykte vedlegg:

Vedlegg:

Varsel før Forlikssklage undertegnet Olav Hofstad.

Husleieavtale.

Sammendrag:

Grane kommune har mottatt varsel om Tvistesak Fra Nye Børgefjellskolen BA

Det fremmes følgende påstand i saken

Påstand:

1. Grane kommune betaler til Nye Børgefjellskolen DA kr. 89.000,- med tillegg av den til enhver tids gjeldende forsinkelsesrente fra kravets forfallsdato 30.10.12 til 30.10.15 på kr. 24.355,- til betaling skjer.
2. Grane kommune betaler til Nye Børgefjellskolen DA kr. 100.000,- for utgifter selskapet hadde etter inngåelse av husleiekontrakt.

Subsidiært: Klager ønsker i all hovedsak å komme fram til en minnelig løsning for å få saken ut av verden. Det tilbys derfor som fullt oppgjør i denne saken en forlikssum på kr. 200.000,-. Det forutsettes at dette beløpet er på klagers konto innen 15.01.16.

Kommer ikke partene frem til en minnelig løsning innen 15.01.16, vil saken sendes til forliksrådet for videre behandling, dette vil medføre ytterligere kostnader.

Rådmann har underrettet Olav Hofstad i Nye Børgefjellskolen BA og at saken behandles 03.02.2016.

Det stemmer at Nye Børgefjellskolen as er fakturert for kr 89.000 i avgift og betaling for perioden 2003-2012 for følgende:

Produktbeskrivelse

Kjøkkavgift leilighet

Vannavgift leilighet

Renovasjon leilighet

Snørydding leilighet

Maling leilighet

Vurdering:

Både i 2008 og 2013 (f-skapsak 054/13) ble det behandlet økonomispørsmål vedr strømregninger i Rørskarstua og salget av selve Børgefjellskolen.. Ingen av disse sakene er relevante å bruke i saken som nå foreligger.

Det særegne i saken er at husleiekontrakt ble inngått med leie kr null.

Rådmannen tolker saken å være delt i 2 saksområder:

Rørskarstua: Her kreves det tilbakebetaling av kommunale avgifter. I dette tilfelle er det lagt ved kvittering for betaling av kommunale avgifter for perioden 2003 – 20013. Det er ikke særegent at utleier betaler kommunale avgifter

Leirskolebygget: Kontraktens varighet var månedene mars og april 2013, men ble gjort gyldig fram til salg av Børgefjellskolen var avgjort. Det var leiers (Grane kommunes) ansvar å føre strømabonnementet over på seg, samt å betale innboforsikring og internett. Andre avgifter er ikke nevnt i kontrakten.

Leirskolebygget:

I tilsendt skriv er følgende problematikk tatt opp; Grane kommune fikk alle inntektene, Nye Børgefjellskolen BA fikk utgiftsbelastningen, slik:

Før Nye Børgefjellskolen DA ble overtatt av ny eier, ble det skrevet en husleiekontrakt mellom Grane kommune og Nye Børgefjellskolen DA, se vedlegg.
Etter inngåelse av denne kontrakten hadde Nye Børgefjellskolen DA løpende utgifter til Innovasjon Norge og Helgeland Sparebank på til sammen ca kr. 100.000,- for perioden mars 13 til og med juli 13. I samme periode har Grane kommune alle inntekter for leirskoledriften.

Det må her undersøkes hvorfor tidligere eier ble belastet med kr 100 000 og om dette var kjent ved avtalens inngåelse eller ikke.

Rådmann ser at sakens kompleksitet er av en slik art at administrasjonen ikke har kapasitet til å fordype seg i historikken og skaffe til veie nødvendig faktagrunnlag og juridisk vurdering. Det er derfor et spørsmål om Grane kommune skal sende tvistevarelet over til juridisk kompetanse eller om vi skal la saken håndteres i Forlikrådet slik den er pr i dag. Rådmann foreslår bruk av juridisk kompetanse og at utgiftsdekning skjer via Formannskapetets budsjettpost for tilleggsbevilgning.

Denne posten for tilleggsbevilgning er på kr 200 000. Til orientering var det for 2015 her ubenyttede midler kr 131.000.

Dersom formannskapet velger å møte representanter for Nye Børgefjellskolen i Forlikrådet, må formannskapet ta stilling til hvem som skal representere saken på vegne av Grane kommune.

Rådmannens innstilling:

Formannskapet vil på nåværende tidspunkt ikke vedta utbetaling av den erstatning som Nye Børgefjellskolen BA ber om, kr 189.000.

Alternativ 1

Grane formannskap tar til orientering at Ny Børgefjellskolen BA ønsker saken tatt opp i Forliksrådet.

Ved innkalling til Forliksrådet, vil følgende representere Grane kommune;

Alternativ 2

Formannskapet gir rådmann mandat til å iverksette juridisk bistand som forberedelse til møte i Forliksrådet.

Utgiftene til juridisk bistand dekkes via driftsbudsjettet som gjennom budsjettregulering styrkes ved bruk av Formannskapets tilleggsbevilgninger, ansvar 0310. Selve budsjettreguleringen legges fram i løpet av 2016.

03.02.2016 Formannskapet

Behandling:

Administrasjonen får mandat. Som forberedelse til forliksmøte, forventes det at administrasjon finner historiske dokument. Formannskapet drøftet forhandlingsrommet rådmann kan handle ut i fra.

Rådmannens innstilling alt 1. enstemmig vedtatt.

FS-011/16 Vedtak:

Grane formannskap tar til orientering at Ny Børgefjellskolen BA ønsker saken tatt opp i Forliksrådet.

Ved innkalling til Forliksrådet, vil følgende representere Grane kommune; Rådmann